**Информация**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг эффективности предоставления налоговых льгот и преференций в Орловской области в 2011-2013 годах и оценка их стимулирующего воздействия на развитие экономики региона»**

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия можно сделать следующие выводы:

1. В действующем законодательстве Российской Федерации (налоговом, бюджетном, антимонопольном и др.) несмотря на легальное введение понятия налоговой льготы статьей 56 Налогового Кодекса РФ, отсутствует четкое определение по форме, методу и содержанию преимуществ, что дает возможность свободного подхода к их учету и отчетности.
2. В Орловской области, как и в других субъектах РФ, отсутствует уполномоченный орган, на который были бы возложены функции по ведению мониторинга предоставленных на территории региона хозяйственным субъектам преимуществ по уплате налогов (сборов, платежей) в бюджетную систему в разрезе уровней и видов. Фактически высший орган государственной власти региона (Губернатор) не обладает полной и достоверной информацией о потерях консолидированного бюджета в связи с применением налогоплательщиками льготных налоговых и иных режимов.
3. Общий объем налоговых льгот по региональным и местным налогам, предоставленных в связи с принятыми решениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Орловской области и органов местного самоуправления Орловской области за 2011-2013 годы составил 4 382 928 тыс. рублей, из которых 1 485 245 тыс. рублей – в 2011 году, 1 673 857 тыс. рублей – в 2012 году, 1 223 825 тыс. рублей – в 2013 году.

Вместе с тем КСП Орловской области отмечает, что приведенные на основании показателей учета госорганов (ФНС) объемы налоговых льгот (преференций), не отражают реальной картины фактически полученных налогоплательщиками Орловской области преимуществ при формировании налоговых и иных обязательств по сравнению с другими налогоплательщиками. При официальном учете налоговых льгот и преференций не принимаются к учету такие виды и формы преимуществ как налоговые кредиты, понижение ставки по налогам, формирование консолидированных групп налогоплательщиков, налоговые отсрочки по платежам, сниженные ставки по бюджетным займам, гарантийные обязательства бюджетов, безвозмездное использование государственного и муниципального имущества и др.

1. Потери бюджета Орловской области от применения налогоплательщиками льгот и преференций на основании принятых федеральными органами государственной власти РФ решений не учитываются в межбюджетных отношениях при расчете уровня бюджетной обеспеченности региона и при расчете объема дотации из федерального бюджета, что противоречит принципам бюджетного федерализма. В результате - регион вынужден в целях неукоснительного исполнения бюджетных обязательств социального характера производить дорогостоящие заимствования и увеличивать объем государственного долга.
2. В настоящее время в РФ отсутствует единая для всех органов власти методика по оценке эффективности предоставления налоговых льгот и оценке их стимулирующего воздействия на развитие экономики страны, регионов и муниципальных образований.