Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит эффективности расходования средств в рамках реализации национального проекта «Демография» на территории Орловской области».

На основании плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2021 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит эффективности расходования средств в рамках реализации национального проекта «Демография» на территории Орловской области».

Исследуемый период: 2020 год и истекший период 2021 года.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись: Департамент социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области; Департамент здравоохранения Орловской области; Департамент образования Орловской области; Управление физической культуры и спорта Орловской области.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. В состав национального проекта «Демография» включено 5 федеральных проектов. На основании заключенных соглашений Орловская область принимает участие в реализации 5 региональных проектов в рамках исполнения федеральных проектов, входящих в национальный проект «Демография» («Финансовая поддержка семей при рождении детей в Орловской области», «Содействие занятости», «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения», «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва», «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»).

2. В 2020 году расходы по региональным проектам национального проекта «Демография» составили 1 502 298,5 тыс. рублей, или 96,2 % от утвержденных бюджетных назначений (1 561 394,2 тыс. рублей). Наибольший объем средств выделен на реализацию мероприятий регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (69,8%). По 2 из 5 региональных проектов («Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения», «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек») расходы исполнены в полном объеме. По 3 из 5 региональных проектов исполнение бюджетные назначения варьируется от 99,8% до 83,3% («Финансовая поддержка семей при рождении детей» - 99,8%, «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» - 92,5%, «Содействие занятости» - 83,3%). На 2021 год в областном бюджете предусмотрены расходы по 5 региональным проектам на сумму 1 944 115,3 тыс. рублей. Фактически произведенные расходы на реализацию региональных проектов по состоянию на 01.10.2021 составили 1 111 223,5 тыс. рублей, или 57,2 % от общего объема средств, предусмотренных на 2021 год.

3. В ходе анализа паспортов региональных проектов выявлены следующие недостатки.

3.1 В региональных проектах «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости», «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения», «Создание для всех категорий групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» не в полной мере учтены требования Методических рекомендаций, разработанных в целях подготовки региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года», в части содержания в материалах паспорта региональных проектов обоснование эффективности, достаточности и необходимости предлагаемых мероприятий, а также их вклада в достижение результатов региональных проектов.

3.2 Объем финансового обеспечения в паспорте регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей в Орловской области» на момент подготовки отчета экспертно-аналитического мероприятия не приведен в соответствие с утвержденными бюджетными ассигнованиями, предусмотренными законами об областном бюджете на 2020 и 2021 годы: паспортом регионального проекта не предусмотрено финансовое обеспечение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

4. По итогам анализа исполнения показателей результатов регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей в Орловской области» за 2020 год отмечено значительное превышение фактических результатов над плановыми значениями, что свидетельствует о некачественном планировании плановых показателей и как следствие занижении плановых значений показателей.

5. В отчет о ходе реализации регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» на 2020 год включены 2 результата регионального проекта («проведены физкультурные и комплексные физкультурные мероприятия для всех категорий и групп населения», «разработка проектно-сметной документации на строительство футбольного манежа»), не предусмотренные Соглашением от 28.01.2019 № 777-2019-Р50067-1, заключенным с Министерством спорта Российской Федерации.

6. В отчете о ходе реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» на 2020 год плановые значения целевых показателей проекта не соответствуют показателям установленным в Соглашении о реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» на территории Орловской области от 31.01.2019 № 149-2019-Р30056-1 (в редакции от 30.12.2020) и показателям предусмотренным паспортом регионального проекта, что влияет на достоверность оценки их достижения за отчетный период.

7. В нарушение п. 2.2.6 Соглашения от 31.01.2019 № 056-2019-Р40056-1, заключенного между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Департаментом здравоохранения Орловской области, отчет о ходе реализации регионального проекта на 2020 год «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», раздел – «Сведения о значениях целей и показателей» не содержит сведений о достижении целевого показателя («темпы прироста первичной заболеваемости ожирением»), предусмотренного дополнительным соглашением № 3 от 04.12.2020 к Соглашению от 31.01.2019 № 056-2019-Р40056-1. В разделе «Сведения о значениях целей и показателей» отчета за 2020 год включены показатели, исключенные дополнительным соглашением № 3 от 04.12.2020.

8. В ходе анализа реализации мероприятий региональных проектов «Содействие занятости» и «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» по строительству объектов инфраструктуры (детских садов, спортивных объектов) установлены факты несвоевременного выполнения и/или невыполнения работ (ненадлежащее исполнение контрактов подрядными организациями, затягивание сроков проведения строительных работ, сроков исполнения разработки проектной документации на строительство объекта), что приводит к низкому проценту освоения бюджетных средств, дополнительным затратам на завершение работ в дальнейшем, а также к неэффективному использованию бюджетных средств, выраженному в невозможности использования объектов инфраструктуры социальной направленности по назначению, недостижению общественно значимых результатов по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, а также по развитию спортивной инфраструктуры для привлечения наибольшего количества занимающихся физической культурой и спортом.