**Основные направления деятельности**

**Контрольно-счетной палаты Орловской области в сфере**

**противодействия коррупции в рамках аудита реализации национальных проектов**

(доклад председателя Контрольно-счетной палаты

Орловской области Левина И.И.)

Контрольно-счетная палата Орловской области является государственным органом, осуществляющим внешний государственный финансовый контроль.

При осуществлении комплекса мероприятий, направленных на реализацию данных функций, большое внимание уделяется вопросам противодействия коррупции и оценке наличия коррупционных составляющих и коррупционных рисков.

Необходимость и значимость данной работы зафиксирована в Регламенте Контрольно-счетной палаты и утвержденных стандартах по всем направлениям деятельности.

При этом вот уже второй год, одним из важных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты является контроль за реализацией национальных проектов. В рамках данной сферы нами проводится весь комплекс предусмотренных полномочиями Контрольно-счетной палаты мероприятий. С целью эффективной организации работы обязанности по контролю национальных проектов были персонально закреплены за аудиторами с учетом курируемых направлений деятельности.

Начальным этапом работы с национальными проектами является предварительная оценка полноты и своевременности отражения всех необходимых мероприятий и соответствующих им финансовых ресурсов при формировании областного бюджета на предстоящий год.

В рамках данного направления проводится оценка актуализации региональных проектов, своевременности заключения соответствующих соглашений с федеральными органами исполнительной власти.

В целях повышения оперативности доступа к необходимой информации все сотрудники Контрольно-счетной палаты, задействованные в данной работе, подключены к соответствующей подсистеме портала «Электронный бюджет».

Основной объем работы приходится на текущий и последующий аудит реализации национальных проектов.

Текущий контроль реализуется в форме мониторинга реализации национальных проектов. Данный комплекс мероприятий проводится как в рамках полномочий по контролю за исполнением областного бюджета, так и в рамках отдельных мероприятий, утвержденных Планом деятельности.

В рамках данного этапа проводится оценка уровня освоения средств, сбор и анализ информации о проводимых закупочных процедурах и заключенных контрактах, мониторинг динамики достижения целевых показателей.

Проводимая в рамках текущего контроля работа является базой для осуществления последующего комплекса мероприятий.

В рамках данного этапа в 2019 и отчетном году осуществлялся оперативный мониторинг реализации проектов в ходе контроля за исполнением областного бюджета.

Так, на основании рекомендацийГубернатора Орловской области и поручений Орловского областного Совета народных депутатов нами было проведено 11 экспертно-аналитических мероприятий по реализации нацпроектов 2019 года и на стадии завершения находятся 12 экспертно-аналитических мероприятий по реализации национальных проектов 2020 года.

В части освоения средств, по итогам проведенного мониторинга исполнения бюджета отмечен высокий уровень освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов в Орловской области, в 2019 году 88,4% от утвержденных ассигнований, в 2020 году 98%.

Мониторинг реализации данных национальных проектов показал, что факты неполного освоения средств не оказали критического влияния на достижение целевых показателей и в большей части обусловлены объективными причинами, в том числе сроком действия заключенных контрактов.

В целом, по результатам анализа реализации национальных проектов отмечен высокий уровень исполнения государственных и муниципальных контрактов, вместе с тем, значения целевых показателей по ряду направлений не достигнуты (например, показатели в рамках национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография»).

Проводя анализ выполнения отдельных показателей (показатели смертности от различных заболеваний и показатели рождаемости), следует отметить, что их достижение является результатом воздействия целого комплекса факторов, в том числе не входящих в состав реализуемых на уровне региона мероприятий. При этом оценка результата принимаемых мер возможна по истечению определенного периода времени, в рамках которого может быть достигнут положительный эффект.

В рамках последующего контроля, с учетом практики работы, а также руководствуясь рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации нами был сформирован подход к аудиту национальных проектов, в основе которого лежит проведение комплексной аналитики по каждому национальному проекту с обязательным дополнением углубленными тематическими контрольными мероприятиями. Данный формат работы уже был реализован в отчетном году на основе данных первого года реализации национальных проектов на территории Орловской области.

С учетом полученных результатов мониторинга, а также на основании рекомендаций Губернатора Орловской области и поручений Орловского областного Совета народных депутатов по данному вопросу проведено 10 тематических контрольных мероприятий. Финансовый контроль по проверке отдельных региональных проектов осуществлялся совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований в рамках заключенных Соглашений.

Объектами проверок являлись 21 учреждение. Общий объем проверенных средств составил более 2 млрд. рублей.

Несмотря на высокий уровень достижения целевых индикаторов при реализации национальных проектов по результатам финансового аудита установлены отдельные нарушения действующего законодательства, том числе нарушения бюджетного, гражданского законодательства, факты приемки некачественно выполненных работ, нарушения в сфере осуществления государственных закупок, в том числе процедурные нарушения.

Так, установлены случаи приемки работ стоимостью 6,2 млн. рублей, не отвечающих в полном объеме требованиям утвержденных строительных норм и правил, то есть не качественно и не в полном объеме выполненные. Замечания были установлены при проверке исполнения нацпроектов «Безопасные и качественные дороги» и "Жилье и городская среда". В ходе проверочных мероприятий сотрудники Контрольно-счетной палаты совместно с представителями заказчиков проводили выездные обследования на объектах работ, что позволило оперативно выявить недостатки в работах и принять меры по устранению допущенных замечаний в рамках исполнения представлений Контрольно-счетной палаты.

Также в рамках контрольной деятельности установлены нарушения поставщиками и подрядчиками сроков исполнения обязательств по контрактам, при этом заказчиками не была проведена своевременная претензионной работы по данным обстоятельствам.

Так, указанные нарушения были выявлены при проверке МКУ «УКС г.Орла», выступавшего заказчиком в рамках реализации национального проекта "Жилье и городская среда".

По результатам проверки установлены потери бюджета города Орла из-за неприменении штрафных санкций за нарушения условий муниципальных контрактов в сумме 2,4 млн. рублей.

Контрольно-счетная палата Орловской области, не являясь уполномоченным органом по контролю за соблюдением законодательства в сфере госзакупок, уделяет также большое внимание данному направлению, выявляя при этом нарушения и неиспользуемую возможность экономии бюджетных средств.

Так, отмечаются нарушения при обосновании начальных (максимальных) цен, при этом по отдельным позициям устанавливаются факты приобретения товаров по завышенным ценам относительно рыночных. Например, в рамках национальных проектов «Образование», «Здравоохранение» завышение закупочных цен на отдельные товары варьировалось от 7% и выше.

Отмечен значительный процент закупок у единственного поставщика в результате признания аукционов несостоявшимися, т.к. была подана единственная заявка (99% - «Здравоохранение»).

Вместе с тем, в настоящее время, данная ситуация обусловлена нестабильностью поставок и цен на рынке различных групп медицинских и немедицинских товаров в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, что в том числе оказывает непосредственное влияние на результаты торгов, формирование НМЦК и возможности поставки в кратчайшие сроки.

Факты осуществления закупок у единственного поставщика без проведения конкурентных способов закупки, а также признаки укрупнения лотов, которые могли повлечь за собой ограничение конкуренции, установлены и при проверках реализации других национальных проектов, что не в полной мере обеспечивает принцип эффективности осуществления закупок.

В 1 квартале текущего года запланировано экспертно-аналитическое мероприятие по данному направлению. В рамках заключенных Соглашений данное мероприятие будет проведено при взаимодействии с правоохранительными органами.

По итогам проверок Контрольно-счетной палатой в пределах собственных полномочий в адрес руководителей проверяемых объектов внесено 16 представлений, исполнение которых находится на дистанционном контроле вплоть до полного устранения выявленных нарушений.

Вместе с тем полномочия Контрольно-счетной палаты дают возможность выявлять признаки составов противоправных действий, коррупционные риски и коррупциогенные факторы, но не позволяют достоверно устанавливать факты совершения коррупционных правонарушений.

В этой связи в целях всестороннего анализа выявленных замечаний материалы контрольных мероприятий в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве направлялись в прокуратуру Орловской области, следственные органы и в УФАС по Орловской области для рассмотрения в пределах установленной компетенции.

Данный формат взаимодействия позволяет реализовать материалы проверок Контрольно-счетной палаты Орловской области с применением системного метода оценки выявленных нарушений, что способствует их объективной уголовно-правовой квалификации.

По результатам рассмотрения материалов проверок Контрольно-счетной палаты органами прокуратуры приняты меры реагирования, в том числе внесены представления, а также ряд материалов направлен на доследственную проверку.

Органами по контролю в сфере закупок по результатам рассмотрения материалов Контрольно-счетной палаты возбуждено 6 административных дел, которые находятся на рассмотрении.

С целью эффективной реализации материалов проведенных контрольных мероприятий результаты проверок рассматриваются на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты с участием представителей Орловского областного Совета народных депутатов, членов Правительства Орловской области и руководителей профильных департаментов, прокуратуры Орловской области, по итогам которых принимаются совместные решения, направленные на устранение и недопущение нарушений в дальнейшем.

Результаты проводимого Контрольно-счетной палатой мониторинга реализации национальных проектов также рассматриваются на заседаниях рабочих групп, созданных при Правительстве Орловской области, комитетов Орловского Областного Совета народных депутатов, а также межведомственных рабочих групп, созданных на базе прокуратуры Орловской области. Сотрудники Контрольно-счетной палаты принимают участие в ведомственных совещаниях, где освещают выявленные по результатам проведенных проверок нарушения и недостатки.

В рамках исполнения распоряжения Губернатора Орловской области за 2019 и 2020 года в адрес высших должностных лиц региона было направлено более 20 материалов о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях по вопросам реализации национальных проектов. В рамках межведомственного взаимодействия осуществляется обмен информацией об итогах проводимого мониторинга и реализации региональных проектов с органами исполнительной власти Орловской области, правоохранительных органов.

С целью реализации принципа информационной открытости деятельности Контрольно-счетной палаты организовано освещение в СМИ информации о контрольной и экспертно-аналитической деятельности и выявляемых нарушениях. Указанные мероприятия направлены, в том числе, на противодействие коррупции при осуществлении государственными органами своих полномочий, а также реализацию права граждан на информацию.

По результатам проведенных контрольных мероприятий объекты проверок находятся на дистанционном контроле до устранения всех выявленных нарушений и недостатков.

В рамках исполнения требований Контрольно-счетной палаты Орловской области устранены нарушения и недостатки при проведении работ на сумму 6,4 млн. рублей. Заказчиками в рамках выполнения представлений контрольного органа предъявлены требования о взыскании штрафных санкций на сумму 2,3 млн. рублей, из которых фактически   
1, 2 млн. рублей поступили на счета учреждений.

Более подробная информация о результатах мониторинга реализации национальных проектов во исполнение Протокольного поручения представлена Губернатору Орловской области, Орловскому областному Совету народных депутатов, а также в Прокуратуру Орловской области.

Подводя итог вышесказанному, хотелось бы отметить, что установленные в рамках текущего мониторинга тенденции являлись основанием для включения соответствующих мероприятий в План деятельности на 2021год. С учетом поручений Орловского областного Совета народных депутатов, рекомендаций Губернатора Орловской области и правоохранительных органов планируется, что более 50% предусмотренных на 2021 год мероприятий будут связаны с реализацией национальных проектов.

Подробная информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по данному направлению будет отражена в годовом отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области.