**Информация**

о результатах проверки отдельных закупок,

осуществленных МКУ «УКХ г.Орла» за счет средств

областного бюджета в 2018 году.

В соответствии с Планом деятельности на 2018 год, распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Орловской области от 13 ноября 2018 года № 82р-СП была проведена проверка закупок песка и минерального концентрата «Галит» для приготовления песко-соляной смеси (в рамках содержания улично-дорожной сети (далее-УДС) города Орла), осуществленных МКУ «УКХ г.Орла» в 2018 году.

Объектом контрольного мероприятия являлось МКУ «УКХ г.Орла», объектом встречной проверки – МУП «Спецавтобаза». Функции и полномочия учредителя объектов проверки осуществляет Администрация города Орла.

Проверка проводилась за текущий период 2018 года.

Проверены закупки на общую сумму 24 232,09 тыс. рублей, из них:

23 989,77 тыс. рублей – закупки за счет средств областного бюджета,

242,32 тыс. рублей – закупки за счет средств бюджета г.Орла.

В ходе контрольного мероприятия были установлены факты неэффективного и необоснованного расходования бюджетных средств на сумму 9 739,7 тыс. рублей (40% от суммы закупок), а также нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок и действующего бюджетного законодательства, признаки нарушения антимонопольного законодательства РФ.

МКУ «УКХ г.Орла» в целях содержания улично-дорожной сети г.Орла в зимний период осуществлено три закупки:

- закупка (№ 0154300014618000683) минерального концентрата «Галит» (3000 тонн) на сумму 17 319,0 тыс. рублей (поставщик ООО «Развитие», г. Орел);

- закупка (№ 0154300014618000686) песка на сумму 5 186,5 тыс. рублей (поставщик ИП Новокрещенова Ю.М., г. Орел);

- закупка (№ 0154300014618000716) услуги по приготовлению песко-соляной смеси на сумму 1 726,6 тыс. рублей (исполнитель ИП Новокрещенова Ю.М., г. Орел).

Основные нарушения и замечания, установленные в ходе контрольного мероприятия:

1. В нарушение статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ установленные МКУ «УКХ города Орла» требования к товару по аукциону (№0154300014618000683) обладают признаками ограничения доступа к участию в закупке, что в свою очередь, влияет на эффективность как размещения заказа, так и расходование бюджетных средств.

На участие в электронном аукционе № 0154300014618000683 было подано четыре заявки. При рассмотрении первых частей заявок трем участникам было отказано в допуске к участию в аукционе, отклонение трех заявок потенциальных поставщиков имело формальные признаки, что могло ограничить число участников закупки и, как следствие, возможность наиболее эффективного

расходования бюджетных средств.

В соответствии с нормами пункта 8 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ электронный аукцион был признан несостоявшимся и с единственным поставщиком, заключен муниципальный контракт с ценой равной начальной (максимальной) цены контракта (МК от 18.09.2018г. №120 с ценой 17 319,0 тыс. рублей).

Проверкой исполнения муниципального контракта, заключенного на поставку минерального концентрата «Галит» установлено, что поставщиком нарушены обязательства по поставке товара на сумму 8 191,9 тыс. рублей в срок, установленный контрактом.

Исходя из итогов анализа цен на минеральный концентрат «Галит» потенциальная (максимальная) экономия бюджетных средств при установлении обоснованной начальной цены контракта МКУ «УКХ города Орла» могла составить 5 055,0 тыс. рублей. Кроме того, по условиям закупки минеральный концентрат «Галит» поставлялся в фасовке МКР (мягкий контейнер разовый), однако при условии поставки «навалом» МКУ «УКХ города Орла» могло дополнительно сэкономить 1500,0 тыс. рублей бюджетных средств.

Таким образом, недостаточный анализ рыночных предложений со стороны МКУ «УКХ г. Орла», завышение НМЦ товара, отклонение заявок по формальным признакам, создание условий, которые потенциально могли ограничить число участников закупки, привели к заключению контракта с единственным участником торгов и отсутствию экономии бюджетных средств, которая могла составить 6 555,0 тыс. рублей.

2. В нарушение статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ установленные МКУ «УКХ города Орла» требования к товару (песок) по аукциону (№ 0154300014618000686) обладают признаками ограничения доступа к участию в закупке, что в свою очередь, влияет на эффективность как размещения заказа, так и расходования бюджетных средств.

На участие в электронном аукционе было подано две заявки. При рассмотрении первых частей заявок одному участнику было отказано в допуске к участию в аукционе, при этом отклонение заявки потенциального поставщика имело формальные признаки, что могло ограничить число участников закупки.

В соответствии с нормами пункта 8 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ электронный аукцион был признан несостоявшимся и с единственным участником заключен муниципальный контракт с ценой равной НМЦК (МК от 08.10.2018г. №138 с ценой 5 186,5 тыс. рублей).

В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ МКУ «УКХ города Орла» заключен муниципальный контракт от 08.10.2018г. №138 на сумму 5 186,5 тыс. рублей на условиях отличных от условий, предусмотренных документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В нарушение условий заключенного контракта фактически был поставлен товар на сумму 3 516,0 тыс. рублей не соответствующий качественным показателям по контракту.

МКУ «УКХ города Орла», при обнаружении расхождений фактически поставленного товара требованиям контракта, необоснованно признала поставленный товар соответствующим обязательствам по муниципальному контракту от 08.10.2018 №138, указанные действия МКУ «УКХ г. Орла» при приемке свидетельствуют о неправомерном принятии обязательств на оплату поставки в размере 3 516,0 тыс. рублей.

Таким образом, излишняя детализация требований к объекту закупки носила формальный характер и не исходила из фактических потребностей заказчика, но могла ограничить круг потенциальных участников торгов и, как следствие, возможность экономии бюджетных средств в ходе конкурсных процедур.

Поставщиком нарушены обязательства по поставке товара на сумму 1 670,504 тыс. рублей в срок, установленный контрактом (МК от 8 октября 2018г. № 138).

На основании результата анализа цен на поставку песка потенциальная (максимальная) экономия бюджетных средств при установлении обоснованной начальной цены контракта МКУ «УКХ города Орла» могла составить 2 261,2 тыс. рублей.

Таким образом, Учреждение путем завышения НМЦ контракта, включения дополнительных требований в конкурсную документацию (впоследствии не включенных в содержание контракта) и созданию необоснованных ограничений потенциальных участников торгов, повлекло к неэффективному и необоснованному расходованию бюджетных средств при заключении контракта с единственным участником в размере 2261,2 тыс. рублей.

**3**. 24 сентября 2018 года по результатам закупки (№ 0154300014618000716) МКУ «УКХ города Орла» с ИП Новокрещеновой Ю.М. был заключен муниципальный контракт №128 на оказание услуги по приготовлению песко-соляной смеси (17950 тонн) на сумму 1 726,589 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что МКУ «УКХ города Орла» в нарушение принципа эффективности, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, произвело необоснованное расходование бюджетных средств при заключении муниципального контракта с ИП Новокрещеновой Ю.М. стоимостью 1726,9 тыс. рублей, с учетом фактической установленной стоимости данного вида работ, непосредственно выполняемых МУП «Спецавтобаза» (803,0 тыс. рублей).

В результате указанных действий неэффективное и необоснованное расходование бюджетных средств составило 923,5 тыс. рублей.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Орловской области 12 декабря 2018 года.

По результатам рассмотрения все отмеченные в акте нарушения отражены в представлении, внесенном Контрольно-счетной палатой Орловской области и.о. руководителю МКУ «УКХ города Орла» С. А. Балашовой в целях рассмотрения, анализа и устранения выявленных нарушений.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Орловской области А. Е. Клычкову, Председателю Орловского областного Совета народных депутатов Л. С. Музалевскому.

В соответствии с соглашением о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Орловской области и Прокуратурой Орловской области от 20.05.2016 года копия Отчета по результатам контрольного мероприятия направлена в Прокуратуру Орловской области.