Информация по результатам контрольного мероприятия:

**«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Орелоблэнерго».**

Контрольно-счетной палатой Орловской области по рекомендации временно исполняющего обязанности Губернатора Орловской области и на основании пункта 4.6.5 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2018 год было проведено контрольное мероприятие по проверке финансово-хозяйственной деятельности АО «Орелоблэнерго» (далее по тексту - «Общество») за 2016-2017годы и отдельных вопросов 2015г.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

В проверяемом периоде руководство текущей деятельностью Общества осуществлялось Генеральным директором АО «Орелоблэнерго» Е.В. Зиновьевым (период деятельности с 10.10.2014г. по 05.12.2017г.), и А.Л. Куликовым (с 06.12.2017г.).

Председателем Совета директоров Общества в проверяемом периоде являлись:

-Филатов Сергей Николаевич с 01.01.2016 по 28.11.2016г.

-Мишанов Анатолий Викторович с 29.11.2016г. по 25.08.2017г.

-Филатов Сергей Николаевич с 29.09.2017г. по 31.12.2017г.

Основные виды хозяйственной деятельности АО «Орелоблэнерго» в проверяемом периоде:

-передача электроэнергии;

-распределение электроэнергии;

-производство электромонтажных работ.

В собственности и на обслуживании АО «Орелоблэнерго» по состоянию на 31.12.2017г. находились:

-1939,31 км воздушных линий электропередач;

-1453,76 км кабельных сетей;

-1129 трансформаторных подстанций установленной мощностью 632,18 MBA и 44 распределительных пункта.

За период с 2015-2017гг. доходы Общества имели ежегодную тенденцию роста, а именно увеличились с 2015г. на 17% и в 2017г. составили 941 881 тыс. рублей, что должно было позитивно отразиться на финансовом результате Общества.

Однако, объём расходов за период трех лет увеличился на 28%, и, несмотря на ежегодный рост получаемого дохода, финансовое состояние Общества значительно ухудшилось - убыток в 2017году составил - 10 896 тыс. рублей, что повлекло кризисную ситуацию финансово-хозяйственной деятельности Общества в 2018г., а также исключило возможность выплат дивидендов акционеру Общества - Департаменту государственного имущества и земельных отношений Орловской области по итогам деятельности 2017г.

Основным фактором, повлиявшим на значительное ухудшение финансового состояния Общества являлась, прежде всего, деятельность генерального директора АО «Орелоблэнерго», которая осуществлялась в большей степени не в интересах Общества. Необоснованно и неэффективно, с грубым нарушением требований действующего законодательства РФ происходило отвлечение значительных денежных средств из финансового оборота Общества, что существенно повлияло на невыполнение инвестиционной программы. В ущерб финансовому состоянию Общества осуществлялась закупка оборудования и материалов для производства строительных и ремонтных работ по завышенным ценам. Производились неправомерные выплаты в адрес подрядчиков за фактически невыполненные работы, на безвозмездной основе сторонним организациям отвлекались работники и техника Общества. В отдельных действиях генерального директора усматриваются признаки наличия коррупционной составляющей.

Обществом, в нарушение положений Гражданского кодекса (ст.711,720,743), Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-Ф3 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-Ф3 «О защите конкуренции», условий закупочных процедур и заключенных договоров не выполнялись цели действующего законодательства, выражавшиеся в добросовестной конкуренции, обеспечении гласности и прозрачности закупки, а также предотвращение коррупции, не предпринимались действия, направленные на минимизацию собственных расходов, а напротив, нарушались интересы Общества, устанавливались специальные условия, влекущие к неэффективному и необоснованному отвлечению в адрес поставщиков денежных средств в значительных размерах из финансового оборота Общества:

* несмотря на то, что договоры поставки заключались с проведением конкурсных процедур, участниками коммерческих предложений были в основном одни и те же организации, по той причине, что Обществом были созданы специальные условия, препятствующие в участии на закупку для других поставщиков. Основное условие - отсрочка оплаты после поставки в течение 180 дней, которое заведомо ограничивало круг поставщиков, способных принимать участие в закупках. При том, что в ценообразовании посредством запроса коммерческих предложений участвовали только поставщики, ранее осуществлявшие поставки, впоследствии поставка материалов и оборудования осуществлялась тем же узким кругом поставщиков по стоимости, которая превышала рыночные цены на 50-100 и более процентов. Только по части позиций сумма завышения закупочных цен составила 103, 3 млн. рублей;
* в результате приобретения Обществом материалов и оборудования по завышенным ценам не были выполнены в полном объёме строительные работы инвестиционной программы по 11 объектам в 2016г. и 6 объектам в 2017г.;
* Обществом устанавливались короткие сроки поставки, при которых исполнение заказа заведомо было не выполнимо, что являлось очередным ограничением для участия потенциальных поставщиков в закупке. В результате нарушения исполнения поставщиками обязательств по сроку поставки, только по 17 договорам поставки, сумма невзысканной Обществом неустойки за просрочку поставленного товара составила 56,8 млн. рублей;

- Обществом создавались специальные условия как в отсрочке оплаты - 180 дней после выполнения работ, так и в сроках выполнения работ, которые были заведомо неисполнимы. При этом, в нарушение указанных условий, работы по строительству объектов в основном производились с задержкой до 8 месяцев, вместо предусмотренной договором «оплаты в течение 180 дней». Также Общество неправомерно производило авансирование работ на сумму 16,7 млн. рублей, что свидетельствует о том, что установленное условие оплаты носило формальный характер и создавало условия для ограничения круга участников;

- в результате нарушения исполнения подрядчиками обязательств по сроку выполнения работ, только по 13 договорам подряда сумма неустойки за просрочку сроков выполнения работ составила 25,7 млн. рублей;

- в нарушение Постановления Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. № 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии," установлены факты приобретения Обществом оборудования и материалов, закупленного Обществом без сертификата (декларации) соответствия, что не гарантирует надежность и пожаробезопасность его в эксплуатации;

- Общество, силами своих работников с использованием техники АО «Орелоблоэнерго» выполняло работы по строительству объектов, которые должны были быть произведены Подрядчиком. При этом, заведомо зная о фактах выполнения указанных работ собственными силами, производило приемку работ путем подписания актов о приемке выполненных работ формы КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3, производило оплату фактически не проведенных работ подрядчиками, в результате неправомерное отвлечение средств Общества в адрес подрядчиков составило 6 444,5 тыс. рублей.

* согласно протоколов испытания и измерений, произведенных лабораторией АО «Орелоблэнерго» в рамках исполнения договоров подряда было установлено, что Общество производило оплату подрядчику за фактически не выполняемые им пуско-наладочные работы, при этом фактически все необходимые для получения разрешения испытания были выполнены зарегистрированной в установленном порядке лабораторией по испытаниям и измерениям АО «Орелоблэнерго», что повлекло необоснованное выплаты денежных средств Общества в сумме 3071,5 тыс. рублей;

-в результате систематического принятия неправомерных решений, направленных на безосновательное отвлечение имущества и привлечение работников АО «Орелоблэнерго на безвозмездной основе для проведения строительных и ремонтных работ на территории ООО «Агропромышленная компания «Кумир», был причинен ущерб финансовому состоянию Общества на сумму 3 555,4 тыс. рублей;

* в отсутствии экономической выгоды, неэффективного отвлечения работников и автотранспорта Общества, а также дополнительных расходов в рамках исполнения договоров на выполнение ремонтных работ объектов электросетевого хозяйства в г. Москве и Московской области, где Общество выступало подрядчиком, затраты составили 3 012,1 тыс. рублей;

-при отсутствии необходимости, АО «Орелоблэнерго» были отвлечены денежные средства в размере 600,0 тыс. рублей на приобретение движимого имущества, которое в дальнейшем не было использовано Обществом для целей своей деятельности;

-в отсутствие экономической целесообразности, при наличии в собственности Общества квартиры, Общество арендовало жилое помещение (квартира), что повлекло за собой необоснованное отвлечение денежных средств в размере 399,0 тыс. рублей;

* в результате отсутствия должного обоснования, Обществом были заключены договоры, предметом которых являлось оказание информационных услуг посредством предоставления эфирного времени ООО «Истоки». В условиях убыточного состояния Общества, отвлечение денежных средств в сумме 1,3 млн. рублей являлось неэффективным расходованием средств;

-при отсутствии обоснования и в отсутствие экономической выгоды были отвлечены из финансового оборота Общества денежные средства в сумме 797,0 тыс. рублей на финансовые вложения в уставный капитал сторонней организации, а именно в ООО «УК «Наш Дом», которые не принесли Обществу экономической выгоды;

-в результате оказания благотворительной помощи в сумме 3,5 млн. рублей, не имеющей обоснования и для Общества в условиях убыточного финансового состояния указывают на неэффективное расходование средств;

-в результате оплаты Обществом услуг АУ ДПО ОО «Учебный центр службы занятости» за профессиональную подготовку, переподготовку и повышения квалификации работников, не имеющих подтверждения фактического обучения и при отсутствии производственной необходимости израсходовано денежных средств в сумме 1,1 млн.рублей.

Также Контрольно-счетной палатой Орловской области в ходе проверки было выявлено более 20 замечаний, допущенных Обществом при осуществлении закупочной деятельности, которые указывают на формальное проведение Обществом конкурентных процедур закупок, не обеспечивающих объективности при определении победителя, приводящих к коррупционным рискам по ограничению количества участников закупки и, как следствие, к неэффективному расходованию средств.

По итогам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата Орловской области направила представление в адрес АО«Орелоблэнерго» для устранения выявленных нарушений и принятия мер по недопущению их в дальнейшей деятельности.

Материалы данного контрольного мероприятия были рассмотрены на Коллегии КСП Орловской области 20.04.2018г., проведенной с участием представителей прокуратуры Орловской области и Правительства Орловской области.

Материалы контрольного мероприятия были направлены в адрес временно исполняющего обязанности Губернатора Орловской области А.Е. Клычкова, Председателя Орловского областного Совета народных депутатов Л.С. Музалевского.

В соответствии с заключенными соглашениями о сотрудничестве материалы контрольного мероприятия были направлены в прокуратуру Орловской области и иные правоохранительные органы Орловской области для принятия мер в соответствии с установленной компетенцией.