**Уважаемые Андрей Евгеньевич, Леонид Семенович**

**Уважаемые депутаты и присутствующие!**

Проект закона Орловской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» поступил в Контрольно-счетную палату Орловской области в срок, установленный Законом Орловской области «О бюджетном процессе в Орловской области».

Заключение с нашими выводами и предложениями будет представлено в Орловский областной Совет народных депутатов в установленные сроки.

Что касается Прогноза социально-экономического развития Орловской области, прогнозируется положительная динамика всех основных макроэкономических показателей.

Вместе с тем исполнение представленного Прогноза будет в значительной степени зависеть от реализации возможностей по активизации внутренних ресурсов, в том числе принятия мер по повышению доходов областного бюджета и эффективного использования бюджетных средств.

При этом реализация Прогноза сохранит зависимость от динамики инвестиций, уровня инфляции и совокупного внутреннего спроса.

Оценивая предварительные итоги анализа проекта областного бюджета необходимо отметить, что бюджет реалистичный.

Нормы бюджетного законодательства и нормативных правовых актов при формировании бюджетного процесса соблюдены.

Так, в бюджете предусмотрены средства на выполнение всех обязательств субъекта, а также расходы на оплату труда работников бюджетной сферы в соответствии с указом Президента.

При планировании расходов и доходов учтены те ограничения, которые связаны с прогнозом развития экономики региона, с предельным объемом государственного долга Орловской области.

Соблюдение данных условий и недопущение роста государственного долга особенно актуально еще и потому, что в 2020 году наступает срок поэтапного погашения размещенных облигаций, что потребует дополнительных средств в сумме 1,5 млрд. рублей, в том числе и кредитных.

Бюджет 2019г сбалансирован по доходам и расходам.

Основная часть доходов приходится на налоговые и неналоговые поступления (61%), которые принимаются с ростом относительно плановых показателей и ожидаемого исполнения по итогам 2018 года.

При этом, по ряду доходных поступлений запланировано снижение: по налогу на имущество организаций и акцизам на алкогольную продукцию (на 3,3% и 18,2% соответственно).

Отдельного внимания заслуживают неналоговые доходные источники. Традиционно по данному источнику складывается достаточно низкое исполнение.

Неналоговые доходы запланированы также со снижением относительно оценки поступлений по итогам 2018 года.

Здесь бы хотелось отметить не использованные резервы получения доходов от отчислений от прибыли ГУПов и доходов от доли в уставном капитале.

Как показывают проведенные контрольные мероприятия, они есть.

Одним из резервов повышения поступлений является легализация неучтенных доходов населения, вывод из теневой экономики самозанятого населения.

Легализация самозанятого населения и развитие патентной системы налогообложения позволит сократить перечисление страховых взносов на обязательное медицинское страхование по неработающему населению. На эти цели в 2019 году запланировано 3,1 млрд. рублей.

Также одним из источников пополнения доходной части бюджета является и работа по сокращению задолженности по налоговым и не налоговым поступлениям. На сегодняшний день она составляет более 1 млрд. рублей.

Расходы.

Областной бюджет на 2019 год по расходам сформирован исходя из программно-целевого принципа на основании 27 государственных программ Орловской области. На их долю приходится 94,3 % расходов областного бюджета.

При этом на долю социальных отраслей планируется направить 66 процентов общего объема расходов областного бюджета.

Предложенный проект бюджета предусматривает сокращение расходов по всем основным направлениям расходов к уровню 2018 года на 1,3 млрд. рублей.

Дораспределение дополнительных объемов поступлений из федерального бюджета позволит сократить возникший разрыв и обеспечит выполнение целевых показателей.

Что касается резервов исполнения расходной части, то контрольные мероприятия, проводимые Контрольно-счетной палатой, показали, что не в полной мере используются возможности по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

При формировании бюджета следует обратить внимание ГРБС на предмет правильности расчета потребности бюджетных средств на содержание подведомственных им учреждений с учетом утвержденных нормативов.

Так в рамках проведенных в текущем году контрольных мероприятий установлены случаи необоснованного завышения затрат на их содержание, сверх нормативов.

По отдельным учреждениям вообще отсутствуют нормативы.

Также используются не все возможные источники экономии бюджетных средств при осуществлении государственных закупок.

Здесь мы видим не использованные резервы экономии бюджетных средств.

Отдельным направлением бюджетной политики региона являются межбюджетные отношения.

В 2019 году и плановом периоде сохраняются все виды финансовой помощи муниципалитетам и соблюдаются принципы распределения межбюджетных трансфертов между ними.

Как и в прошлые годы, политика в области межбюджетных отношений направлена на выравнивание бюджетной обеспеченности местных территорий, что должно гарантировать предоставление равных условий получения гражданами государственных и муниципальных услуг в рамках переданных государственных полномочий и вопросов местного значения. При этом муниципальным образованиям необходимо не только рассчитывать на помощь, но и использовать все свои имеющиеся ресурсы по пополнению доходной части бюджета, а также по эффективности использования бюджетных средств.

Актуально на сегодня стоит вопрос о работе с земельным фондом муниципальных образований. Увеличение арендных платежей за землю, поступлений от налога на землю является одним из основных источников повышения устойчивости и обеспеченности муниципальных образований.

Также необходимо активизировать работу по легализации самозанятого населения.

Проводимые проверки КСП показали, что во многих районах данная работа организована не на должном уровне.

В заключении хотелось бы остановиться на вопросах, связанных с государственным долгом.

Сумма государственного долга близка к максимальной, что создает определенную нагрузку при формировании и исполнении областного бюджета.

На обслуживание государственного долга в 2019 году запланировано более 1 млрд. рублей.

В свете сложившейся ситуации активизация работы по повышению собственной доходной базы, эффективности использования бюджетных средств, является одним из условий полного исполнения всех принятых обязательств.

Завершая свое выступление, отмечу, что предварительный анализ проекта областного бюджета свидетельствует о его формировании в соответствии с положениями действующего законодательства, основными направлениями бюджетной и налоговой политики и считаем возможным принять его в представленной редакции.