**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Орловской области**

**на проект Закона Орловской области № 551-5**

**«О регулировании отдельных отношений в сфере обращения с отходами производства на территории Орловской области»**

г. Орел 16 октября 2015 года

Заключение Контрольно-счетной палаты Орловской области на проект Закона Орловской области № 551-5 «О регулировании отдельных отношений в сфере обращения с отходами производства на территории Орловской области» (далее также – Законопроект) подготовлено на основании пункта 2.18 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2015 год, обращения комитета по экономической политике, предпринимательству, строительству и жилищным отношения Орловского областного Совета народных депутатов от 06 октября 2015 года № 33-экз, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Орловской области от 07 октября 2015 года № 145р-СП и в соответствии с Законом Орловской области от 12 июля 2011 года № 1229-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Орловской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Орловской области.

Законопроект разработан в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 458-ФЗ).

Законопроект устанавливает с учетом требований федерального законодательства правовые и организационные основы регулирования отдельных отношений в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Орловской области, определяет полномочия Орловского областного Совета народных депутатов, Правительства Орловской области, органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области в сфере обращения с отходами и регулирования тарифов.

В настоящее время пунктами 22-23 статьи 4 Закона Орловской области от 10 ноября 2014 года № 1686-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области» полномочия по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, а также по утверждению инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов отнесены к ведению Правительства Орловской области или уполномоченным им органам исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области. Таким образом, принятие Законопроекта позволит реализовывать органами государственной власти Орловской области указанные полномочия в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Законопроектом предлагается в соответствии с требованиями главы V.I «Регулирование деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами» Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отнести к полномочиям Правительства Орловской области, среди прочего, полномочие по **организации** деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 6 статьи 1 Федерального закона № 458-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится **участие в организации** деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих городских округов.

Вместе с этим, согласно пункту 3.3. раздела III Методики расчета нормативов, применяемых при определении расчетных нормативных расходов для расчета и распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Постановлением Правительства Орловской области от 14 октября 2014 года № 307 (далее – Методика) порядок расчета нормативов расходов по **организации** сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов установлен исключительно для городских округов.

Таким образом, возникает несоответствие между указанными нормами Законопроекта, Федерального закона № 458-ФЗ и Методикой в части установления полномочия по организации деятельности по сбору, обработке и утилизации твердых коммунальных отходов для Правительства Орловской области и порядком распределения дотаций для городских округов Орловской области: Федеральный закон № 458-ФЗ наделяет городские округа исключительно полномочием по **участию в организации** сбора, вывоза, утилизации отходов.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Орловской области считает возможным принятие Законопроекта в первом чтении при условии внесения соответствующих изменений в нормативно-правовые акты Орловской области.

Инспектор юридического отдела

Контрольно-счетной палаты

Орловской области А.С. Некрасов