Информация по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований на централизованное приобретение учебников для образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы»

В соответствии с Планом деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2018 год была проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований на централизованное приобретение учебников для образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы.

Объектом контрольного мероприятия являлся Департамент образования Орловской области. Проведены встречные проверки в четырех муниципальных общеобразовательных учреждениях.

Проверка проводилась за 2017 год.

Общий объём проверенных средств составил 167 833,7 тыс. рублей (средств областного бюджета), в том числе 133 278,5 тыс. рублей – средства, выделенные Департаменту образования Орловской области на централизованную закупку учебников для образовательных организаций.

В связи с недофинансированием учебных расходов в 2015-2016гг и введением ФГОС (Федерального государственного образовательного стандарта) в июле 2017 года Департаменту образования Орловской области бюджетные ассигнования на централизованное приобретение учебников были увеличены в 4,4 раза (от первоначально утвержденных 30 000,0 тыс. рублей) и составили 133 278,9 тыс. рублей.

По информации Департамента, бюджетные ассигнования, выделенные в 2017 году на централизованное приобретение учебников, позволили обеспечить образовательные организации учебниками на 100%.

Централизованные поставки учебников осуществлялись 27 муниципальным образованиям в 551 муниципальное общеобразовательное учреждение и в 17 областных образовательных учреждения.

Проверкой средств, выделенных Департаменту образования Орловской области на централизованную закупку учебников для образовательных организаций установлено:

1. Общий объем заключенных Департаментом образования государственных контрактов на централизованную закупку учебников составил 133 278,5 тыс. рублей (14 контрактов).

При этом, 13 контрактов на сумму 103 908,5 тыс. рублей (78 % от суммы всех контрактов) заключены после начала учебного года. Фактически поставка учебников произведена в течение 3 месяцев после начала учебного года.

2. Бюджетные средства, выделенные на централизованное приобретение учебников для образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, использованы Департаментом по целевому назначению.

3. Отдельными поставщиками были нарушены сроки поставки учебников (на 34-47 дней). Департаментом в 2017 году в доход областного бюджета с указанных поставщиков была взыскана неустойка в размере 349,962 тыс. рублей.

4. Департаментом учебники были распределены муниципальным отделам (управлениям) образования по заявкам муниципальных образований Орловской области.

5. Анализ закупочных цен на учебники свидетельствует о том, что закупки учебников напрямую у издательств, а также с применением конкурентных процедур (при условии надлежащего обоснования начальной (максимальной) цены), экономически более выгодны и эффективны.

6. Департаментом образования Орловской области, муниципальными отделами (управлениями) образования контроль в отношении распределения, учета приобретенного имущества (учебников), а также использования приобретенных учебников в образовательных учреждениях, на должном уровне не осуществлялся.

Так, проверкой в муниципальных общеобразовательных учреждениях установлены случаи поставок учебников в 2017 году сверх необходимой потребности учреждений и неиспользования их в образовательном процессе, отсутствия отдельных учебников в необходимых для учреждения объемах, отсутствие отражения в бухгалтерском учете учреждений поступивших централизованно учебников. Установлены нарушения норм Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета (утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н), на общую сумму 487,2 тыс. рублей.

В целом средства на закупку учебников используются экономно, в школах учебники фактически используются до их устаревания по содержанию и полному физическому износу.

С целью принятия мер по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков объектам проверки направлены представления.

Информация по результатам мероприятия направлена Врио Губернатора Орловской области А.Е. Клычкову и Председателю Орловского областного Совета народных депутатов Л.С. Музалевскому.