Информация на сайт по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Образование» на территории Орловской области»

В соответствии с Планом деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2022 год проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Образование» на территории Орловской области».

Объектом контрольного мероприятия являлся Департамент образования Орловской области и получатели средств регионального бюджета. Объем средств, охваченных при проведении контрольного мероприятия, составил 143 458,6 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено нарушений на общуюсумму 33 478,0 тыс. рублей, из них:

1. Нарушения и недостатки по созданию и обеспечению функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» составили 32 608,7 тыс. рублей, в том числе:

1.1 Неэффективные расходы – 20 318,1 тыс. рублей:

- расходы Департамента образования Орловской области на приобретение в 2021-2022 годах 136 ноутбуков c предустановленной операционной системой «Astra Linux Common Edition», а также неисключительных прав на указанное программное обеспечение, которое впоследствии было установлено на 171 единиц ноутбуков, закупленных без предустановленной операционной системы, в размере 20 318,1 тыс. рублей не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, в связи с невозможностью комплексного использования закупленного оборудования и необходимости привлечения образовательными учреждениями дополнительных собственных технических средств для обеспечения надлежащего функционирования Центров «Точка роста» в рамках национального проекта «Образование».

С учетом изложенного, Департаментом образования Орловской области не обеспечен принцип результативности обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленный ст.12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.2 Нарушение условий соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий:

- в нарушение пп. 2.2.3 п. 2 Соглашения о реализации регионального проекта «Современная школа» на территории Орловской области от 07.02.2019 № 73-2019-Е10063-1, распоряжения Правительства Орловской области от 16.10.2020 № 645-р руководителем Департамента образования Орловской области, как руководителем регионального проекта и ответственным исполнителем (куратором) за создание Центров «Точка роста», не обеспечено своевременное выполнение плана мероприятий по реализации регионального проекта «Современная школа», касающихся создания Центров «Точка роста» в 2021 и 2022 годах, а также мероприятий, предусмотренных комплексом мер («дорожная карта») по созданию и функционированию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, центров «Точка роста»: в 2021 и 2022 годах Департаментом образования Орловской области нарушены сроки утверждения должностного лица, ответственного за создание и функционирование Центров «Точка роста», перечня образовательных организаций, на базе которых будут созданы центры образования естественно-научной и технологической направленностей, медиаплана информационного сопровождения создания и функционирования Центров «Точка роста», типового положения о деятельности Центров «Точка роста» на территории Орловской области.

1.3 Нарушения в сфере бухгалтерского учета – 12 290,6 тыс. рублей:

1.4 Нарушения в сфере управления и использования имущества, находящегося в государственной собственности:

- в нарушение п. 8 договоров хранения материальных ценностей для создания и функционирования Центров «Точка роста», заключенных Департаментом образования Орловской области с муниципальными органами управления образованием в 2021 году, по истечении предусмотренного срока хранения, оборудование, до закрепления его на праве оперативного управления за муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями, находилось в образовательных учреждениях и в связи с истечением срока договора хранения не было истребовано поклажедателем;

- в нарушение ст. 892, 895 Гражданского кодекса Российской Федерации отделом образования администрации Болховского района оборудование для создания и функционирования Центров «Точка роста» передано на хранение и использование в своей деятельности третьему лицу - МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3» без согласия собственника - Департамента образования Орловской области.

1.5 Иные нарушения и замечания, выявленные в ходе контрольного мероприятия:

- в нарушение комплекса мер по созданию и функционированию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, центров образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста», в 2021 году, утвержденного распоряжением Правительства Орловской области от 16.10.2020 № 645-р, срок начала работы Центров «Точка роста» не соответствовал утвержденному распоряжением Правительства Орловской области;

- в нарушение распоряжения Правительства Орловской области от 16.10.2020 № 645-р Департаментом образования Орловской области в 2021 и 2022 годах фактически не обеспечено начало работы Центров «Точка роста» в установленный распоряжением Правительства Орловской области срок в связи с несвоевременной поставка оборудования поставщиками после даты начала работы Центров «Точка роста», затягиванием сроков передачи имущества в оперативное управление образовательным учреждениям, на базе которых созданы Центры, что повлекло отсутствие фактических и правовых оснований для использования закупленного оборудования в течение длительного периода времени и, как следствие, невозможность проведения занятий образовательными учреждениями в рамках реализации мероприятий Центров «Точка роста» в 2021 и 2022 годах. Установлено, что временной период со дня закупки Департаментом образования Орловской области оборудования для создания и функционирования Центров «Точка роста» до передачи его образовательным организациям в оперативное управление составлял в 2021 году от 2 месяцев до 1 года;

- образовательными учреждениями при использовании высокотехнологичного оборудования отмечались трудности в его эксплуатации по причине недостаточности практических навыков у педагогов;

- в нарушение приказа Департамента образования Орловской области от 23.03.2021 № 342 «Об утверждении перечней оборудования и средств обучения в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» на территории Орловской области в 2021 году» отдельные позиции комплектов поставленного оборудования не соответствуют утвержденной комплектации.

1.6 По результатам проверки закупок товаров, работ, услуг по созданию и обеспечению функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, установлено 6 фактов нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- Департаментом образования Орловской области при обосновании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) не соблюдался п. 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567, что привело к увеличению НМЦК по отдельным закупкам, что привело к снижению НМЦК по результатам аукционов от 42,3% до 55,0%;

- в нарушение ч. 3 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком при применении метода сопоставимых рыночных цен по обоснованию НМЦК на закупку оборудования для создания и функционирования в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, центров образования естественно-научной и технологической направленностей на сумму 32 696,36 тыс. рублей информация о ценах товаров получена с несопоставимыми условиями закупки по объекту закупки и объему товаров;

- в нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 21 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084, заказчиком информация об исполнении (документы) 6 контрактов направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с нарушением установленных сроков;

- по результатам анализа исполнения шести государственных контрактов (договоров) установлены нарушения сроков поставки отдельных товаров на 28 – 119 дней.

Общая сумма неустойки составила 1 307,6 тыс. рублей, из них в бюджет поступило 5,4 тыс. рублей (0,4 % от суммы неустойки).

Поставщиками по предъявленным требованиям неустойка на сумму 18,4 тыс. рублей не оплачена, заказчиком претензионно-исковая работа не осуществлялась.

В нарушение ч. 6, 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не направлено поставщику ООО «Открытый урок» требование об уплате неустойки в связи с нарушением срока поставки по ГК от 06.04.2022 № 4. По состоянию на 27.10.2022 сумма неустойки составила 741,57 тыс. рублей.

Департамент образования Орловской области не воспользовался своим правом, предусмотренным ст. 374 Гражданского кодекса РФ, на обращение в банк-гарант с заявлением о выплате части суммы независимой гарантии № 11310-22-10, выданной 31.03.2022 в обеспечение исполнения контракта на сумму 14 956,02 тыс. рублей (действует по 31.01.2023).

2. Нарушения и недостатки по созданию центра непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников (далее – ЦНПППМ, Центр) в Орловской области на базе БУ ОО ДПО «Институт развития образования» (далее – Учреждение) в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» составили – 869,3 тыс. рублей, из них:

2.1 Нарушения в сфере управления и использования имущества, находящегося в государственной собственности – 286,4 тыс. рублей:

- в период проведения контрольного мероприятия установлено, что закупленные для ЦНППМ две цифровые лаборатории по физиологии и экологии для школьников общей стоимостью 286,4 тыс. рублей по государственному контракту от 05.07.2021 № ЭА-23/21, заключенному с ООО «НПК «Равновесие», и поставленные по накладной от 22.07.2021 №7, длительный период времени не использовались в работе, так как установка программного обеспечения на компьютер или ноутбук для работы с цифровыми лабораториями с момента приобретения (дата поставки - 23.07.2021) до 28.10.2022 не произведена, что является неэффективным использованием оборудования.

2.2 Нарушения в сфере бухгалтерского учета – 251,6 тыс. рублей:

- в нарушение п. 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в инвентарных карточках учета нефинансовых активов на ноутбуки ND Tech отсутствовала информация о проведенных гарантийных ремонтах;

- в нарушение п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» из представленных актов на передачу ноутбуков на гарантийный ремонт, закупленных по Контракту № ЭА-509/21 от 06.07.2021, установить, кому производилась передача компьютерной техники, причины возврата техники по каждому основному средству, основание для возврата техники (приказы руководителя Учреждения на передачу ноутбуков отсутствуют) не представляется возможным;

- в нарушение п. 1 ст. 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отражение операций в бухгалтерском учете БУ ОО ДПО «Институт развития образования» в связи с изданием приказов о списании ноутбуков и о постановке на учет ноутбуков, поставленных взамен, на общую сумму 251,6 тыс. рублей не производилось и не подтверждено регистрами бухгалтерского учета.

2.3 Иные нарушения и замечания, выявленные в ходе контрольного мероприятия:

- проект зонирования, утвержденный приказом Департамента образования Орловской области от 02.04.2021 № 417, при создании ЦНППМ на базе БУ ОО ДПО «Институт развития образования» в 2021 году соблюден не в полном объеме в части расстановки мебели в связи с отсутствием в Учреждении свободных помещений для размещения ЦНППМ;

- в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» БУ ОО ДПО «Институт развития образования» было поставлено некачественное компьютерное оборудование в количестве 25 ноутбуков ND Tech 156-21 на общую сумму 1 573,1 тыс. рублей ИП Предеиным М. А. по контракту № ЭА-509/21 от 06.07.2021, из которых в период с 12.01.2022 по 10.06.2022 ноутбуки неоднократно направлялись на гарантийное обслуживание, из них полностью произведена замена 4 ноутбуков;

2.4 По результатам проверки закупок товаров, работ, услуг по созданию центра непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников в Орловской области на базе БУ ОО ДПО «Институт развития образования» установлено 6 фактов нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок на общую сумму 331,3 тыс. рублей, из них:

- в процессе планирования закупок на стадии формирования и обоснования НМЦК БУ ОО ДПО «Институт развития образования» недостаточно исследованы ценовые предложения на рынке, что привело по отдельным закупкам к увеличению НМЦК;

- в нарушение ч. 8.1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ БУ ОО ДПО «Институт развития образования» освобожден от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе от обеспечения гарантийных обязательств.

В нарушение ст. 34, 96 Федерального закона № 44-ФЗ БУ ОО ДПО «Институт развития образования» заключен контракт с ООО «13 ФАРАД» от 23.06.2021 № ЭА-466/21 при отсутствии надлежащего обеспечения исполнения контракта на сумму 198,71 тыс. рублей, также не использованы меры обеспечения исполнения гарантийных обязательств на сумму 99,35 тыс. рублей;

- в нарушение ч. 7.1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий 5 контрактов БУ ОО ДПО «Институт развития образования» осуществило приемку выполненных работ без предоставления поставщиками обеспечения гарантийных обязательств на общую сумму 33,24 тыс. рублей;

- в нарушение ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ документации об аукционах 2 контракта (приложения) не соответствуют проектам контрактов;

- по результатам анализа исполнения контрактов (договоров), отмечены нарушения поставщиками условий 4 контрактов по поставке отдельных товаров, в части нарушения сроков поставки на 10 – 46 дней.