(для размещения на сайте КСП Орловской области)

В соответствии с Планом деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2017 год было проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования бюджетных средств при организации закупок товаров, работ, услуг Управлением государственных закупок Орловской области для обеспечения государственных нужд Орловской области».

Объектами проверки являлись:

- Управление государственных закупок Орловской области,

- главные распорядители бюджетных средств,

- бюджетные учреждения Орловской области (выборочно).

Объем проверенных средств составил 120 672,79 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Управление государственных закупок Орловской области (далее – Управление), в рамках своих полномочий, по заявлениям заказчиков определяло поставщика (исполнителя) путем проведения конкурентных способов закупок.

В проверяемом периоде (2014 - 2016 годы) Управлением проведено 10618 процедур закупок, из них 1088 несостоявшиеся (отменены или по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе не было подано ни одной заявки).

С единственным участником торгов в 2016 году заключено 1207 контрактов общей ценой 2 342 017,130 тыс. рублей, что составляет 40% от общей суммы закупок, произведенных Управлением.

2. В ходе контрольного мероприятия выборочно, с проведением встречных проверок заказчиков, было проверено 39 закупок, осуществленных в форме электронных аукционов.

По результатам сравнения начальной (максимальной) цены контракта с рыночными ценами и ценами других госзаказчиков, установлена значительная разница в ценах.

Соответственно, по 17 закупкам при установлении начальной цены контракта упущена потенциальная возможность экономии бюджетных средств. Одним из факторов, влияющих на данную ситуацию является то, что из 17 проанализированных контрактов около 30% заключены с единственным поставщиком.

В ряде случаев проведения закупок с единственным поставщиком, контракт заключался по начальной (максимальной) цене контракта, которая превышала рыночные цены.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии системы контроля за формированием объективной (рыночной) начальной (максимальной) цены контракта, исключающей различные формы неконкурентной методики ее определения.

Установлено, что в ряде случаев заказчиками принимаются недостаточные меры по поиску потенциальных поставщиков, с целью привлечения к закупочной деятельности юридических лиц, предлагающих наименьшие цены, что не обеспечивает возможность осуществления закупочных процедур с учетом принципа экономии бюджетных средств.

В ходе проведения проверки выявлено определенное количество заключенных контрактов, где просматривается участие на всех этапах закупки юридических лиц с признаками взаимозависимости.

3. Управление, а также профильные департаменты имеют возможности осуществления контрольных функций в процессе подготовки и осуществления закупочной деятельности для государственных нужд.

Вместе с тем, выявленные в ходе проверки факты свидетельствуют об отсутствии необходимого уровня контроля со стороны Управления государственных закупок и уполномоченных главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) за процессом проведения мониторинга цен заказчиками, формированием технических заданий, определением начальной максимальной цены контракта и приемки товарно-материальных ценностей.

При проверке документации, сформированной заказчиками, допускаются ошибки сотрудников Управления, некоторые из которых приводят к грубому искажению условий закупки, что в свою очередь, ведет к завышению планируемых бюджетных расходов. Мероприятия по мониторингу закупок, анализу цен закупок товаров, работ, услуг в целом носят формальный характер и не направлены на системный мониторинг результатов закупочной деятельности на аналогичные товары (в связи с возможным завышением НМЦК заказчиками) в целях эффективного расходования бюджетных средств.

По итогам контрольного мероприятия КСП Орловской области внесла представление в адрес Управления государственных закупок для устранения выявленных нарушений и принятия мер по недопущению их в дальнейшей деятельности. КСП Орловской области также подготовлены соответствующие предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, в целях повышения эффективности работы Управления и ГРБС в процессе осуществления закупочной деятельности.

Материалы контрольного мероприятия направлены для рассмотрения в рамках полномочий в Прокуратуру Орловской области, а также в УФАС по Орловской области.

Материалы контрольного мероприятия направлены Губернатору Орловской области В.В. Потомскому, Председателю Орловского областного Совета народных депутатов Л.С. Музалевскому.