Информация по результатам контрольного мероприятия

«Аудит эффективности использования бюджетных средств в рамках реализации основного мероприятия «Единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек» государственной программы Орловской области «Образование в Орловской области» («Земский учитель») в 2021 - 2022 годах»

В соответствии с пунктом 2.1.2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2023 год проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств в рамках реализации основного мероприятия «Единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек» государственной программы Орловской области «Образование в Орловской области» («Земский учитель») в 2021 - 2022 годах». Объектом контрольного мероприятия являлся Департамент образования Орловской области и получатели средств регионального бюджета. Объем средств, охваченных при проведении контрольного мероприятия, составил 34 000,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлены недостатки и нарушения действующего законодательства.

Так в нарушение п. 4.5 положения о конкурсном отборе претендентов   
на право получения единовременной компенсационной выплаты учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением   
до 50 тысяч человек, в Орловской области, утвержденного постановлением Правительства Орловской области от 30.12.2019 № 737 (далее – положение, утвержденное постановлением Правительства Орловской области   
от 30.12.2019 № 737), БУ ОО ДПО «Институт развития образования» (далее – региональный оператор) в 2022 году к участию в конкурсном отборе   
на должность в МБОУ «Лицей им. С. Н. Булгакова г. Ливны» неправомерно допущен претендент, место планируемого переезда которого на момент подачи заявки соответствовало городскому округу (г. Ливны), в котором лицо продолжило работать в момент подачи документов и до окончания конкурсных процедур. Таким образом региональным оператором к участию в конкурсном отборе неправомерно допущен претендент, не отвечающий установленным требованиям.

В нарушение п. 3.1 раздела III, раздела II положения, утвержденного постановлением Правительства Орловской области от 30.12.2019 № 737, при отсутствии в штатном расписании на 2020 – 2021 учебный год в МБОУ «Салтыковская средняя общеобразовательная школа» вакантной должности «учитель ОБЖ» в количестве 1 ставки с объемом учебной нагрузки не менее 18 часов в неделю приказом Департамента образования Орловской области   
от 09.12.2020 № 1491 указанная должность включена в перечень вакантных должностей учителей общеобразовательных организаций Орловской области.

В нарушение пункта 4.2, 4.6 раздела IV положения, утвержденного постановлением Правительства Орловской области от 30.12.2019 № 737,   
к участию в конкурсе региональным оператором допущены претенденты, которыми нарушены требования к порядку предоставления документов, предоставляемых для участия в конкурсном отборе, в том числе заявления на участие в конкурсном отборе, согласия на обработку персональных данных   
и о готовности к переезду не подписаны собственноручной или квалифицированной электронной подписью заявителей, а также не соблюден порядок подтверждения подлинности копий документов, предоставляемых отдельными претендентами на участие в конкурсном отборе.

При разработке и утверждении положения о конкурсном отборе претендентов на право получения единовременной компенсационной выплаты учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города   
с населением до 50 тысяч человек, Департаментом образования Орловской области не учтены условия по недопуску к участию в конкурсном отборе претендентов, место планируемого переезда которых находится на расстоянии менее 200 км от места их настоящего проживания и (или) работы, предусмотренные методическими рекомендациями Министерства просвещения Российской Федерации от 27.09.2019 № ВБ – 13/08.

Пунктом 4.5 положения о конкурсном отборе установлено, что  
 к участию в мероприятии государственной программы Орловской области «Образование в Орловской области» не допускаются претенденты, в заявках которых место планируемого переезда будет соответствовать муниципальному району или городскому округу, в котором претендент проживает и (или) работает в настоящее время, при этом конкретную отчетную дату, на которую должно быть соблюдено указанное условие, постановление Правительства Орловской области от 30.12.2019 № 737   
не содержит. Требований к расстоянию территориального удаления образовательной организации от текущего места проживания и (или) места работы постановлением Правительства Орловской области от 30.12.2019   
№ 737 также не установлено, что влечет риски злоупотребления правом заявителей на получение субсидии при возможности смены места жительства до момента подачи заявления на получение субсидии в целях соблюдения требований конкурсного отбора.

Постановление Правительства Орловской области от 30.12.2019   
№ 737 содержит правовую неопределенность в части реализации обязательств по фактическому переезду участников конкурса в населенные пункты,   
в которых расположена образовательная организация. Так, п. 4.2, 4.5, 7.8, 7.9, 7.11, разделом V, приложением 3 положения установлены нормы   
о необходимости предоставления заявителями согласий на переезд. При этом условиями предоставления единовременной компенсационной выплаты, утвержденными разделом II Положения, требование к переезду   
не регламентировано. Также указанным правовым актом и заключенными   
в рамках его правоприменения договорами о предоставлении единовременной компенсационной выплаты требования к переезду получателей выплат,   
а также полномочия Департамента образования Орловской области   
по контролю их соблюдения не регламентированы. В связи с чем механизм достижения основной цели реализации государственной программы, направленной на решение кадрового вопроса в образовательных организациях, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, расположенных в сельской местности и малых городах субъектов Российской Федерации, испытывающих проблемы (дефицит) кадрового обеспечения образовательной деятельности, на практике не реализован.

В период проведения конкурсного отбора установлено, что к участию в мероприятии допущены претенденты, в заявках которых место планируемого переезда соответствовало муниципальному району или городскому округу, в которых заявители проживали или работали накануне подачи заявки на участие в конкурсе. Смена места жительства (места работы) заявителями осуществлена непосредственно до момента подачи заявления или в день подачи заявления на участие в конкурсе, что создает предпосылки злоупотребления правом заявителей с целью возможности получения личной финансовой выгоды, при условии недостижения основной цели предоставления единовременной компенсационной выплаты – устранения кадрового дефицита обеспеченности образовательной деятельности в сельских населенных пунктах, рабочих поселках, поселках городского типа, городах с населением до 50 тысяч человек.