Информация по заключению на проект закона Орловской области «О внесении изменений в Закон Орловской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

Заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Орловской области в соответствии требованиями Бюджетного кодекса РФ, Законов Орловской области от 06.12.2007 года № 724-ОЗ «О бюджетном процессе в Орловской области» и от 12.07.2011 года № 1229-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Орловской области».

Представленный проект закона предусматривает в 2012 году увеличение на 968 762,9 тыс. рублей общего объема доходов, на 1 974 179,1 тыс. рублей общего объема расходов и на 1 005 416,2 тыс. рублей дефицита областного бюджета.

В результате вносимых изменений общие параметры бюджета 2012 года будут характеризоваться следующими показателями: доходы – 23 433 545,0 тыс. рублей, расходы – 27 263 629,9 тыс. рублей, дефицит – 3 830 084,9 тыс. рублей.

Доходную часть предлагается увеличить в целом на 968 762,9 тыс. рублей, в том числе за счет:

- прогнозируемого роста налоговых и неналоговых доходов до конца 2012 года на 600 202,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 1841 Бюджетного кодекса РФ в законе об областном бюджете содержатся только основные характеристики доходов бюджета. Представленная пояснительная записка к проекту закона не дает характеристику изменений налоговых и неналоговых доходов по их видам, в связи с чем, оценить реалистичность предлагаемых изменений в части увеличения указанных доходов не представляется возможным;

- увеличения объема субсидий из федерального бюджета на 267 029,0 тыс. рублей.

- увеличения объема субвенций из федерального бюджета на 198 624,2 тыс. рублей;

- увеличения иных межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений на 43 181,8 тыс. рублей;

- возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ в сумме 140 274,1 тыс. рублей.

Поправками планируется увеличить объем расходов на 1 974 179,1 тыс. рублей, или на 7,8% от утвержденных показателей, из них за счет федеральных средств на 1 266 355,0 тыс. рублей, или на 18,4%, за счет областных на 707 824,1 тыс. рублей, или на 3,8%.

Основной рост расходов предусмотрен на социально-культурную сферу на 1 931 145,0 тыс. рублей, или на 11,4% от утвержденного бюджета, на жилищно-коммунальное хозяйство на 227 400,0 тыс. рублей, или на 24,5% плановых назначений и на национальную безопасность и правоохранительную деятельность на 60 245,3 тыс. рублей, или на 41,6% плана.

При этом расходы возрастут: по разделу 0900 «Здравоохранение» на1 441 951,7 тыс. рублей, 1000 «Социальная политика» на 248 267,0 тыс. рублей,0700«Образование» на 209 735,4 тыс. рублей, 1100 «Физическая культура и спорт» на 28 615,4 тыс. рублей, 0800 «Культура и кинематография» на 2 575,5 тыс. рублей.

Изменение объемов финансирования в сторону уменьшения планируется по разделам: 0400 «Национальная экономика» на 179 603,1 тыс. рублей, 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 52 452,4 тыс. рублей, 0100 «Общегосударственные вопросы» на 17 076,2 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию областных, федеральных целевых программ и межведомственной инвестиционной программы планируется увеличить на 862 532,5 тыс. рублей, в том числе за счет областного бюджета на 488 169,7 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета на 374 362,8 тыс. рублей.

Представленный проект закона предусматривает в 2012 году увеличение дефицита областного бюджета на 1 005 416,2 тыс. рублей. Для обеспечения роста дефицита бюджета предлагается уменьшить остатки средств на счетах бюджета на 975 064,0 тыс. рублей. На 77 337,8 тыс. рублей сокращаются поступления кредитов кредитных организаций в валюте РФ и на 107 690,0 тыс. рублей увеличивается поступление бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Контрольно-счетная палата считает возможным принять закон в представленной редакции в первом чтении при представлении до момента рассмотрения на сессии областного Совета народных депутатов следующих документов:

- подтверждения от главных администраторов доходов областного бюджета реалистичности прогноза роста доходов на 600 202,0 тыс. рублей;

- нормативных правовых актов Правительства Орловской области, предусматривающих принятие новых видов бюджетных обязательств.