**Выступление председателя Контрольно-счетной палаты Орловской области на публичных слушаниях по проекту областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Контрольно-счетной палатой Орловской области в соответствии с бюджетным законодательством проводится экспертиза проекта закона Орловской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Состав документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует перечню, установленному Бюджетным кодексом РФ и законом о бюджетном процессе в Орловской области.

Заключение по представленному законопроекту будет направлено в Орловский областной Совет народных депутатов в установленный срок.

Законопроект сформирован с учетом основных направлений бюджетной, налоговой политики, прогноза социально-экономического развития региона, государственных программ и региональных проектов.

В основу проекта областного бюджета положен базовый сценарий развития экономики региона, в соответствии с которым в планируемом периоде предполагается сдержанный рост по основным показателям.

Так, рост промышленного производства прогнозируется на уровне 1,5%, валового регионального продукта 2,7%, инвестиций 1,5% в сопоставимых ценах.

Рост прибыли прибыльных предприятий прогнозируется на уровне 2,9%, заработной платы 5,8%.

Представленные сценарные условия учтены при формировании прогноза поступлений налоговых доходов.

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на уровне 20,4 млрд. рублей, с ростом относительно прогнозных показателей исполнения 2020 года на 8,1 %.

По основным налоговым поступлениям зафиксирован рост относительно ожидаемого поступления за 2020 год.

Оценивая предварительные итоги анализа проекта областного бюджета, необходимо отметить, что бюджет реалистичный.

С учетом прогнозируемого в целом по России в 2021 экономического устойчивого роста, представленные плановые показатели доходной части достижимы.

Однако, следует отметить, что в 2021 году сохраняются риски и неопределенность, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции.

Определенные опасения вызывает возможность достижения плановых показателей по налогу на прибыль. Здесь следует отметить, что поступления по данному налогу сложно прогнозируемы ввиду наличия значительных объемов поступлений от консолидированных групп налогоплательщиков.

В связи с этим, по данному источнику доходов возможны корректировки в ходе исполнения областного бюджета в 2021 году.

Неналоговые доходы на 2021 год запланированы в сумме 282,3 млн. рублей также с ростом по отношению к 2020 году.

Подводя итог рассмотрения собственных доходов областного бюджета, следует еще раз подчеркнуть, что в данное непростое время требуются значительные усилия по поиску резервов роста доходов.

В этом вопросе необходимо отметить задолженность по налоговым платежам. Несмотря на высокую собираемость налогов, общий уровень задолженности по итогам года превышает 1 млрд. рублей.

Безвозмездные поступления запланированы в сумме 17,6 млрд. рублей.

В составе безвозмездных поступлений дотации 6,5 млрд. рублей, целевые поступления 11,1 млрд. рублей.

Несомненно, данный показатель нельзя рассматривать как окончательный. Часть дополнительных межбюджетных трансфертов будет включена в параметры областного бюджет еще до принятия данного документа в окончательной редакции, часть будет распределена на уровне федеральных министерств и ведомств в течение 2021 года.

Расходы областного бюджета утверждены в сумме 38,4 млрд. рублей. Относительно утвержденных параметров бюджета на 2020 год (текущая редакция) сумма расходов снижена на 3,5 млрд. рублей.

В составе отклонений 2,3 млрд. рублей за счет собственных средств, 1,1 млрд. рублей за счет федеральных поступлений.

Детальный анализ отклонений финансирования будет представлен в нашем заключении.

Предварительный анализ показал, что основной объем отклонений связан с выделением в 2020 году значительных объемов средств, направленных на возмещение потерь связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, и обеспечение деятельности системы здравоохранения по предупреждению распространения данной инфекции, выделяемых, в том числе за счет средств Резервного фонда Правительства РФ.

Данные расходы в 2020 году только по 2 направлениям (обеспечение системы здравоохранения и поддержка бюджетов муниципальных образований) составили 1,2 млрд. рублей

Прогнозировать итоговые объемы расходов по данным направлениям и потребность в них на сегодняшний момент трудновыполнимо, поскольку указанные факты взаимозависимы с развитием эпидемиологической ситуацией в регионе.

Анализ расходов показал, что по-прежнему при формировании бюджета в приоритете остаются социальные обязательства. Данные обязательства учтены в проекте бюджета практически в полном объеме. При этом по ряду статей ближе к концу года потребуется выделение дополнительных ассигнований в целях обеспечения выполнения всех социальных обязательств в полном объеме.

Контрольно-счетная палата Орловской области в рамках своих полномочий при формировании и исполнении бюджета будет отслеживать данные вопросы и вносить свои предложения.

Параметры межбюджетных отношений с муниципальными образованиями сформированы с учетом требований законодательства.

Сохранены все виды финансовой поддержки. Базовый объем средств на данную поддержку предусмотрен с увеличением на 41,8 млн. рублей, или на 3,4% относительно текущего года.

При этом муниципальным образованиям необходимо активизировать работу по поиску дополнительных резервов роста доходов, легализации объектов налогообложения. Результаты проведенных контрольных мероприятий показывают, что они существуют.

Еще одним важным вопросом, который предстоит решать в рамках предложенного бюджета, является реализация в 2021 году национальных проектов.

На реализацию 11 национальных проектов в представленном законопроекте запланировано 4,9 млрд. рублей.

В рамках данных расходов продолжится реализация мероприятий, направленных на достижение установленных целевых показателей по ключевым направлениям.

В текущем году в соответствии с поручением Губернатора Орловской области, Орловского областного Совета народных депутатов Контрольно-счетная палата Орловской области проводит мониторинг реализации национальных проектов на территории Орловской области. По данному направлению уже завершен ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Итоговая информация по результатам аудита, в том числе выводы и предложения, в соответствии с поручением будут представлены Контрольно-счетной палатой Орловской области в конце текущего года.

Рассматривая представленный законопроект нельзя не остановиться на вопросах государственного долга. По-прежнему, значительный объем средств планируется на его обслуживание. Так, на 2021 год на эти цели запланировано 960 млн. рублей.

В целом, основной задачей при формировании и исполнении областного бюджета остается необходимость активизации работы по изысканию дополнительных источников доходной части бюджета, повышению эффективности расходов бюджетных средств. Проводимые контрольные мероприятия свидетельствуют об имеющихся резервах в данном направлении.

Таким образом, представленные параметры областного бюджета отражают существующую ситуацию и могут быть приняты в первом чтении.