Информация по результатам контрольного-мероприятия «Проверка эффективности использования бюджетных средств на приобретение быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации региональной программы Орловской области «Модернизация первичного звена системы здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение»

В соответствии с пунктом 3.1.6 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2023 год и пунктом 3.1.1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2024 год проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования бюджетных средств на приобретение быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации региональной программы Орловской области «Модернизация первичного звена системы здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение».

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки в деятельности подведомственных Департаменту здравоохранения Орловской области (далее - Департамент) учреждениях (БУЗ ОО «Плещеевская ЦРБ», БУЗ ОО «Нарышкинская ЦРБ», БУЗ ОО «Кромская ЦРБ», БУЗ ОО «Новосильская ЦРБ») при приобретении и монтаже быстровозводимых модульных конструкций ФАПов.

Так, в нарушение статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) бюджетными учреждениями НМЦК обоснована на основании коммерческих предложений без учета сопоставимости идентичности или однородности предлагаемого к поставке товара с условиями планируемой закупки, а также коммерческих и финансовых условий поставки.

В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контрактов, заключенных БУЗ ОО «Плещеевская ЦРБ», БУЗ ОО «Нарышкинская ЦРБ», БУЗ ОО «Кромская ЦРБ», БУЗ ОО «Новосильская ЦРБ» на поставку быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов, поставщиками не соблюдены сроки исполнения обязательств по поставке и монтажу модульных ФАПов.

В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками приняты установленные поставщиком модульные ФАПы, не отвечающие техническим требованиям заключенных контрактов и нормам государственных стандартов и правил.

В нарушение пункта 2.2 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий   
и сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказания услуг», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020   
№ 44, БУЗ ОО «Плещеевская ЦРБ» принят и оплачен установленный ФАП,   
в котором на момент сдачи объекта в эксплуатацию при оборудовании системы горячего водоснабжения в процедурном и прививочном кабинетах отсутствовало присоединение смесителя к трубопроводу подачи воды,   
в 3 ФАПах не установлены одиночные мойки из нержавеющей стали   
(БУЗ ОО «Плещеевская ЦРБ», БУЗ ОО «Нарышкинская ЦРБ», БУЗ «Кромская ЦРБ»).

В нарушение пункта 8.11.3 СП 71.13330.2017 «Свод правил. Изоляционные и отделочные покрытия. Актуализированная редакция СНиП 3.04.01-87», утвержденного Приказом Минстроя России от 27.02.2017   
№ 128/пр, БУЗ ОО «Плещеевская ЦРБ», БУЗ ОО «Кромская ЦРБ»,   
БУЗ ОО «Новосильская ЦРБ» приняты и оплачены установленные ФАПы,   
в которых напольное покрытие из линолеума содержит поперечные швы, между примыкающими друг к другу листами линолеума отсутствует герметичность швов, которые соединены металлической планкой,   
в отдельных помещениях края линолеума, которые заведены на стену, имеют волны и сдвиги. При выполнении работ по монтажу ФАПа в рамках контрактов, заключенных БУЗ ОО «Нарышкинская ЦРБ», БУЗ ОО «Кромская ЦРБ», края покрытия линолеума не закруглены и не заведены на стену   
на высоту 10-15 см. Документы, подтверждающие применение линолеума коммерческого типа, предусмотренного техническим заданием,   
и сертификаты качества, поставщиками ФАПов не представлены, технические паспорта на объекты содержат сведения о применении линолеума полукоммерческого типа.

С нарушением пункта 4.5.29. СП 2.1.3678-20, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44, БУЗ ОО «Плещеевская ЦРБ»,   
БУЗ ОО «Нарышкинская ЦРБ», БУЗ ОО «Кромская ЦРБ» приняты и оплачены установленные ФАПы, в которых на момент сдачи объекта в эксплуатацию отсутствовала защита конструктивных элементов основания   
от проникновения влаги. При этом в представленных БУЗ ОО «Нарышкинская ЦРБ» и БУЗ ОО «Кромская ЦРБ» технических паспортах указано, что зашивка цоколя выполнена утепленными трехслойными сэндвич-панелями. Фактически обшивка стен цоколя выполнена металлическим профлистом,   
без утепления.

В нарушение СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» в рамках исполнения контракта, заключенного БУЗ ОО «Новосильская ЦРБ», поставщиком смонтированы металлическая лестница и наклонный пандус ФАПа, которые не доходят до уровня земли на расстояние от 40 см до 50 см, что исключает возможность доступа в здание маломобильных групп населения. Модульный ФАП в рамках контракта БУЗ ОО «Плещеевская ЦРБ» смонтирован на площадке без планировки и подготовки основания.

В ходе проверки выявлены несоответствия характеристик установленных ФАПов условиям контрактов и выданным поставщиками техническим паспортам в части отражения площадей помещений, количества и места размещения оконных проемов, материалов напольных и потолочных перекрытий. Так, в техническом паспорте на быстровозводимую модульную конструкцию фельдшерско-акушерского пункта в Новосильском районе указано, что покрытие пола в помещении выполнено из керамической плитки, фактически пол выполнен из линолеума.

В настоящее время учреждениями здравоохранения ведется претензионно-исковая работа с подрядными организациями с целью устранения выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений   
и недостатков.