Информация по результатам контрольного мероприятия

«Проверка эффективности предоставленных в 2021–2023 годах налоговых льгот в соответствии с Законом Орловской области от 25 ноября 2003 года № 364-ОЗ «О налоге на имущество организаций» для категории организаций, осуществляющих на территории Орловской области селекционно-гибридную работу по разведению племенных свиней»

На основании пункта 2.1.8 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2024 год проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности предоставленных в 2021–2023 годах налоговых льгот в соответствии с Законом Орловской области от 25 ноября 2003 года
№ 364-ОЗ «О налоге на имущество организаций» для категории организаций, осуществляющих на территории Орловской области селекционно-гибридную работу по разведению племенных свиней» (далее – налоговая льгота
в соответствии с Законом № 364-ОЗ).

Оценка эффективности налогового расхода, обусловленного налоговой льготой в соответствии с Законом № 364-ОЗ, проведена в соответствии
с действующим Порядком оценки налоговых расходов Орловской области
по результатам оценки целесообразности и результативности налогового расхода.

Объем выпадающих доходов областного бюджета в связи
с предоставлением налоговой льготы составил: 2021 год – 180 723 тыс. рублей, 2022 год – 180 810 тыс. рублей, 2023 год – 174 607 тыс. рублей.

Объем налогов, задекларированных получателем налоговой льготы для уплаты в консолидированный бюджет Орловской области, составил:
2021 год – 257 288 тыс. рублей, 2022 год –284 071 тыс. рублей, 2023 год – 315 788 тыс. рублей.

В целом с момента введения налоговой льготы объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Орловской области организациями, осуществляющими на территории Орловской области селекционно-гибридную работу по разведению племенных свиней, увеличился в 2,2 раза (с 146 765 тыс. рублей в 2016 году до 315 788 тыс. рублей в 2023 году).

При этом фактические темпы поступлений налогов по оцениваемой категории налогоплательщиков не позволили налоговому расходу показать
в совокупности за 5 налоговых периодов положительный бюджетный эффект
(компенсировать выпадающие доходы и обеспечить прирост поступлений
в бюджет субъекта), что обусловлено, в том числе, влиянием отдельных факторов – последствиями распространения новой коронавирусной инфекции, а позднее введением в отношении нашей страны санкций иностранными государствами.

Налоговая льгота оказала влияние на развитие производственной базы оцениваемой категории налогоплательщиков, а также рост объемов реализации готовой продукции. С момента действия рассматриваемой налоговой льготы:

совокупные инвестиции категории организаций, осуществляющих селекционно-гибридную работу по разведению племенных свиней, составили 12,4 млрд рублей, в том числе за оцениваемый период 2021-2023 годов
980 млн рублей;

объемы отгруженной продукции в фактических ценах (без НДС) возросли с 4 913,2 млн. рублей в 2015 году, до 12 800 млн. рублей в 2023 году.

Предоставление налоговой льготы способствовало обеспечению продовольственной безопасности региона - уровень самообеспеченности мясом в Орловской области составил 340,3%.

В связи с изложенным налоговая льгота может быть признана эффективной.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ нормативного регулирования вопросов оценки эффективности налоговых расходов Орловской области. Установлено, что Порядок оценки налоговых расходов Орловской области соответствует Общим требованиям к порядку и критериям оценки налоговых расходов субъектов Российской Федерации
и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796. При этом установлены отдельные недостатки нормативного регулирования. По результатам контрольного мероприятия Правительству Орловской области рекомендовано:

Подготовить предложения о внесении изменений в Закон Орловской области от 15.04.2003 № 319-ОЗ «О правотворчестве и нормативных правовых актах Орловской области» в части установления требования отражать
в материалах к законопроектам сведения о целях введения льготы
и показателях социально-экономического развития, достижению которых должна способствовать льгота, критериях эффективности льгот, а также характеристика влияния предлагаемой льготы на достижение целей и задач государственных программ Орловской области (при наличии такого влияния), что позволит достоверно проводить оценку эффективности налоговых расходов Орловской области, ускорит оперативность и своевременность принятия решения о продлении, модификации или отмене льготы либо
о корректировке мер предоставляемой государственной поддержки.

Внести изменения в Порядок оценки налоговых расходов Орловской области в части:

установления порогового значения уровня востребованности плательщиками предоставленных льгот,

ввести норму об обязательной публикации результатов оценки эффективности налоговых расходов Орловской области в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр».