



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 мая 2026 года
город Орёл

№ 54/1806-ОС

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной
палаты Орловской области в 2025 году

В соответствии со статьей 20 Закона Орловской области от 12 июля 2011 года № 1229-ОЗ "О Контрольно-счетной палате Орловской области", статьей 164 Регламента Орловского областного Совета народных депутатов, принятого постановлением Орловского областного Совета народных депутатов от 29 октября 2010 года № 43/1292-ОС "О Регламенте Орловского областного Совета народных депутатов", Орловский областной Совет народных депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области в 2025 году принять к сведению.

Председатель Орловского
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский

Содержание

Ключевые итоги аудита	3
Организация деятельности	33
Приоритеты деятельности на 2026 год.....	40

КЛЮЧЕВЫЕ ИТОГИ АУДИТА

Нормативное правовое регулирование механизмов реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Орловской области в сфере внешнего государственного финансового контроля базируется на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Закона Орловской области от 12 июля 2011 года № 1229-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Орловской области» (далее – Закон № 1229-ОЗ).

В отчетном году деятельность Контрольно-счетной палаты Орловской области (далее также – Контрольно-счетная палата, КСП) традиционно ориентирована на повышение эффективности функционирования системы управления государственными финансами и профилактику коррупционных рисков в финансово-бюджетной сфере.



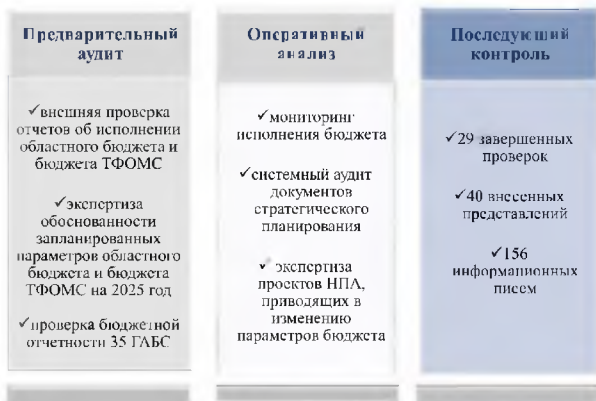
В 2025 году финансовый аудит в рамках 75 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлен в отношении деятельности 187 объектов и бюджетных расходов в объеме 9 258,3 млн рублей.

Ключевой ориентир в работе КСП направлен на риск-ориентированный подход, системно охватывающий основные высокорисковые направления бюджетных расходов. При этом приоритетом контроля являлись сферы деятельности, включающие наибольшие массивы финансовых данных, такие как аудит закупочной деятельности, реализация региональных составляющих национальных проектов, анализ результативности капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности.

В условиях современных реалий макроэкономических и геополитических факторов базовая роль контрольно-счетных органов в целом и Контрольно-счетной палаты Орловской области в частности прошла трансформацию от линейной функции надзора до кросс-функциональной системы участия в повышении эффективности управления государственными финансами.

Ориентируясь на законодательно утвержденные полномочия в сфере внешнего государственного финансового аудита, аппарат Контрольно-счетной палаты на системной основе совершенствует методы контрольной и экспертно-аналитической работы, целью которых является комплексный подход от превенции нарушений и минимизации рисков их совершения до организации межведомственного взаимодействия в целях оперативного устранения негативных последствий.

Исполнение многоуровневого комплекса предусмотренных Федеральным законом № 6-ФЗ и Законом № 1229-ОЗ полномочий в сфере финансового аудита реализовано в рамках 3 этапов, обеспечивающих последовательный и системный мониторинг от стадии планирования доходных и расходных обязательств регионального бюджета до оценки эффективности произведенных бюджетных расходов.



Указанные комплексные механизмы участия Контрольно-счетной палаты в бюджетном процессе позволяют в условиях современных экономических и геополитических факторов осуществлять оперативное управление региональными финансами, ориентированное на поиск резервов по повышению региональных доходов, формирование актуального и достоверного представления о госфинансах региона, реализацию последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

МОНИТОРИНГ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Результаты деятельности наглядно демонстрируют востребованность и актуальность рекомендаций Контрольно-счетной палаты для участников бюджетного процесса и получателей средств из бюджета. Социально-экономический эффект проводимой работы сложился не только традиционно по итогам контрольной работы, но и стал убедительно заметен по результатам проводимого КСП мониторинга бюджетного процесса в рамках экспертно-аналитической деятельности. Ключевыми факторами, повлиявшими на достигнутые в 2025 году итоги работы, послужили накопленный опыт и лучшие практики деятельности предшествующих лет, систематизированная работа по оперативному анализу бюджетного процесса, выстраивание эффективных механизмов межведомственного взаимодействия с депутатским корпусом, правительственным блоком и правоохранительными органами.

В рамках исполнения законодательно возложенных полномочий в отчетном периоде осуществлялись экспертизы проектов законов Орловской области об областном бюджете, бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Орловской области (далее также – ТФОМС), проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Орловской области, приводящих к изменению доходов бюджета или расходных обязательств Орловской области, бюджета ТФОМС, по итогам которых подготовлено 45 заключений.

За отчетный период только по итогам мониторинга бюджетного процесса Контрольно-счетной палатой подготовлено 125 рекомендаций,

направленных на повышение качества управления региональными финансами и государственной собственностью, которые учтены при формировании и исполнении областного бюджета.

Среди ключевых итогов Контрольно-счетной палаты Орловской области по результатам экспертизы проекта закона Орловской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»:



➤ предложено уточнить прогноз поступления доходов бюджета с учетом повышения ставок акцизов с 01.01.2026 в соответствии с проектом федерального закона № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

➤ отмечены факты несоблюдения последовательности подготовки документов в рамках программно-целевого метода планирования бюджета, предусматривающего в качестве первого этапа подготовку документов стратегического планирования, что привело к несогласованности параметра объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Орловской области, предусмотренного законопроектом, относительно объема ресурсного обеспечения государственных программ, указанного в проектах паспортов государственных программ, представленных в составе документов к законопроекту, на общую сумму 11 688,9 млн рублей;

➤ в составе документов законопроекта отсутствуют расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

➤ пояснительная записка к законопроекту не содержит принципы формирования расходов областного бюджета, а также анализ основных факторов, повлиявших на увеличение или сокращение объема расходов, информацию о причинах изменения бюджетных ассигнований по государственным программам Орловской области;

➤ выявлено несоответствие объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Орловской области, учтенных в законопроекте, объему межбюджетных трансфертов, распределенному Орловской области в проекте закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

➤ в ходе выборочной проверки соответствия применяемых методов и алгоритмов расчета прогноза доходов методикам прогнозирования установлено отсутствие у двух ГРБС утвержденных методик прогнозирования поступлений доходов.

По итогам проведенных экспертиз 9 проектов законов Орловской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета, указано на необходимость синхронной актуализации Перечня налоговых расходов Орловской области в соответствии с постановлением Правительства Орловской области от 21.10.2019 № 588 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Орловской области», а также по результатам экспертизы проекта закона об установлении на 2026 год налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков.

применяющих упрощенную систему налогообложения, рекомендовано включение в состав прилагаемых к законопроектам материалов информации о влиянии проектируемых льгот на достижение целей государственных программ и социально-экономического развития региона.

В рамках исполнения полномочий по финансово-экономической экспертизе проектов государственных программ Орловской области подготовлено 25 заключений, среди типовых замечаний Контрольно-счетной палатой отмечено:

- несвоевременное приведение бюджетных ассигнований государственных программ в соответствие с параметрами областного бюджета;

- несоответствие показателей финансового обеспечения реализации государственных программ за пределами планового периода предельному объему расходов на реализацию государственных программ, установленному бюджетным прогнозом Орловской области на долгосрочный период;

- корректировка плановых значений показателей по итогам фактического исполнения, не позволяющая объективно оценить эффективность использования бюджетных средств, направленных на достижение показателей;

- изменение количественных значений отдельных запланированных результатов госпрограмм при отсутствии синхронной актуализации объема финансового обеспечения.

В рамках реализации полномочий по проведению внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проверена бюджетная отчетность 35 главных администраторов средств

1048,4

млн рублей

**экономический эффект
выполнения рекомендаций
КСП по итогам мониторинга
бюджетного процесса**

областного бюджета, по итогам которой установлены отдельные нарушения требований бюджетного и бухгалтерского учета при принятии бюджетных обязательств и отражении доходов будущих периодов, что снижает эффективность бюджетного планирования расходных обязательств и влияет на прозрачность системы финансового планирования.

Благодаря оперативному взаимодействию с финансовым блоком Правительства региона, депутатским корпусом, главными распорядителями

и администраторами бюджетных средств по рассмотрению заключений и аналитических отчетов Контрольно-счетной палаты экономический эффект по результатам рассмотрения рекомендаций КСП по актуализации параметров областного бюджета составил 1 048,4 млн рублей.

Среди основных результатов исполнения рекомендаций КСП, обеспечивающих повышение прозрачности системы управления региональными финансами, отмечено следующее:

✓ в соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты налоговые и неналоговые доходы, предусмотренные проектом закона Орловской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», ко второму чтению бюджета увеличены на 311,2 млн рублей;

✓ обеспечена актуализация финансового обеспечения в объеме 536,0 млн рублей в рамках реализации 14 государственных программ в соответствии с уточненными параметрами Закона Орловской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в рамках обеспечения соблюдения требований постановления Правительства Орловской области от 26.06.2023 № 459 «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Орловской области и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Орловской области»;

✓ по итогам анализа результативности налоговой льготы по налогу на имущество организации необходимость продления действия преференций не подтверждена, дополнительные налоговые поступления в бюджет Орловской области составили 201,2 млн рублей.

Новым вектором деятельности в реализации полномочий по контролю формирования доходных параметров регионального бюджета в 2025 году стало проведение анализа деятельности органов исполнительной власти специальной компетенции Орловской области по администрированию дебиторской задолженности по неналоговым доходам областного бюджета. Указанное поручение, инициированное депутатским корпусом, реализованное в том числе с учетом предложений регионального Правительства, нацелено на достижение определенных Президентом Российской Федерации ключевых задач по недопущению увеличения и сокращению объемов дебиторской задолженности по доходам. По итогам анализа качества финансового менеджмента при реализации полномочий 29 главных администраторов доходов бюджета Контрольно-счетной палатой отмечена эффективность проведенной на региональном уровне работы

по совершенствованию региональной нормативной правовой базы, регулирующей рассматриваемые правоотношения. В целях контроля за состоянием дебиторской задолженности по доходам, а также сокращения объема и последующей ликвидации дебиторской задолженности и создания условий для недопущения ее возникновения распоряжением Губернатора Орловской области от 29.03.2024 № 199-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в областной бюджет, пеням и штрафам по ним. За анализируемый период произошло увеличение общего объема дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета на 184 млн рублей, при этом просроченная задолженность снизилась на 36,8 млн рублей. Вместе с тем полученные по итогам анализа результаты указали на ряд недостатков технико-юридического и методологического характера, в целях устранения которых Контрольно-счетной палатой в адрес профильных органов исполнительной власти региона направлено 45 предложений, в том числе следующих приоритетных рекомендаций:

- разработать порядки осуществления бюджетных полномочий администратора доходов бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными порядком осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов областного бюджета, утвержденных постановлением Правительства Орловской области от 30.08.2022 № 492;

- доработать регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в части установления сроков по каждому этапу работы с дебиторской задолженностью, порядка действий должностных лиц на каждом этапе, порядка и сроков обмена информацией (первичными учетными документами) между структурными подразделениями, порядка взаимодействия администратора доходов с подразделениями ФССП России в рамках контроля за исполнением документов;

- внести изменения в порядки принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в областной бюджет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.10.2024 № 1360;

– Департаменту финансов Орловской области в целях повышения объективности оценки качества финансового менеджмента в части управления дебиторской задолженностью рекомендовано установить дополнительный показатель, характеризующий качество управления сомнительной дебиторской задолженностью.

Результаты проведенного мероприятия детально рассмотрены на заседании профильного комитета Орловского областного Совета народных депутатов и приняты к использованию в работе органами исполнительной власти, в рамках исполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты приняты меры по актуализации 13 нормативных правовых и ведомственных актов.

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Основу планирования контрольной работы региональной КСП составляет эффективное взаимодействие с Орловским областным Советом народных депутатов, органами исполнительной власти специальной компетенции, правоохранительными и надзорными органами. Базисом выбора направлений финансового аудита служат итоги оперативного мониторинга бюджетного процесса и риск-ориентированный фактор, предусматривающий приоритет работы с наибольшими объемами финансовых массивов данных.

Постановлением Орловского областного Совета народных депутатов от 19 декабря 2024 года № 39/1330-ОС «О поручениях Орловского областного Совета народных депутатов для включения в план деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2025 год» утверждено 26 поручений для проведения контрольных мероприятий, которые определили 89,6 % от объема контрольной работы региональной Контрольно-счетной палаты на 2025 год. Приоритетом аудита традиционно стали бюджетные расходы, выделенные на социально-значимые региональные объекты в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и дорожной деятельности, агропромышленного комплекса, здравоохранения, образования, что подтверждает актуальность проводимой КСП работы не только для органов государственной власти, но и для граждан.

Основными задачами контрольной работы в 2025 году являлись:

✓ систематизация и применение лучших практик государственного контроля;

- ✓ комплексный аудит использования государственных ресурсов на всех уровнях и этапах бюджетного процесса с элементами аудита эффективности и стратегического аудита;
- ✓ выявление системных проблем и условий возникновения фактов неэффективного и нерезультативного использования бюджетных средств;
- ✓ выстраивание эффективных механизмов межведомственного взаимодействия в целях превенции нарушений;
- ✓ совместная работа с заказчиками по оперативному устранению выявленных недостатков и минимизации негативных последствий;
- ✓ формирование рекомендаций по повышению эффективности финансового менеджмента и устойчивости финансовой системы региона.

В рамках реализации контрольных полномочий в 2025 году проведено 18 проверок в сфере аудита национальных проектов и региональных проектов государственных программ, 6 мероприятий – в сфере анализа эффективности бюджетных расходов на реализацию процессных мероприятий государственных программ Орловской области, 4 проверки эффективности деятельности 2 хозяйственных обществ и 2 бюджетных учреждений Орловской области.

Результаты проведенных мероприятий



Ключевое внимание Контрольно-счетной палаты традиционно направлено на расходы в сфере строительства и дорожной деятельности, реализации программных мероприятий в области благоустройства, осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности.

Приоритет указанных вопросов лежит в основе 62 % реализованных контрольных мероприятий, что обуславливает долю нарушений градостроительных норм и требований государственных стандартов в области строительства, благоустройства и дорожного хозяйства 42 % в общем объеме выявленных нарушений и недостатков. При этом указанные нарушения являются следствием ненадлежащего исполнения своих обязательств со стороны подрядчиков, разработчиков проектно-сметной

документации, организаций, привлеченных к оказанию услуг строительного контроля, и влекут прямые риски нарушений прав заказчиков и угрозы бюджетным интересам. В структуре типовых нарушений по данному направлению выявлены недостатки при выполнении строительных работ, выраженные в расчете стоимости используемых подрядчиком при выполнении работ материалов без учета требований методик определения сметной стоимости, предусматривающих применение иной экономически обоснованной расценки; применении повышающих коэффициентов при учете затрат на строительство в размерах, не соответствующих утвержденным документацией значениям; замена предусмотренных проектными решениями материалов без корректировки сметной стоимости.

Приоритетной функцией Контрольно-счетной палаты при реализации полномочий в сфере контроля отрасли строительства и дорожной деятельности является непосредственное взаимодействие с объектами контроля в целях оперативного снижения негативных последствий недобросовестных действий контрагентов и обеспечения практической результативности бюджетных расходов.

В отчетном году сотрудниками КСП выполнены выездные обследования и контрольные инструментальные замеры на 32 объектах капитального строительства и благоустройства, к проведению которых в обязательном порядке привлекались должностные лица заказчика и подрядчика. Комиссионное обследование позволило детально установить существующие недостатки результатов выполнения работ, причины, которые их спровоцировали, а также определить объем обязательств, подтвержденный подрядчиками в целях их устранения с указанием контрольных сроков

выполнения требований уже в ходе проведения проверки до внесения в адрес объектов контроля представления.

Эффективность проведенной совместной работы подтверждена оперативными данными объема дефектов работ, устраненных подрядчиками в рамках гарантийных обязательств, который за отчетный период сложился в размере 57,2 млн

57,2

млн рублей

**стоимость устраненных
за счет средств подрядчиков
эксплуатационных дефектов
выполненных работ**

рублей. Так, по итогам проведенного Контрольно-счетной палатой аудита

эффективности бюджетных вложений в объекты капитального строительства и благоустройства в рамках реализации региональной составляющей национальных проектов подрядчиками разработаны дорожные карты по устранению эксплуатационных дефектов на сумму 43,0 млн рублей. В целях оперативного устранения нарушений строительных норм, выявленных при проверке законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Мценском районе Орловской области, подрядчиком за счет собственных средств оперативно приняты меры по укладке нового асфальтового покрытия в рамках ямочного ремонта в соответствии с требованиями ГОСТ 33220-2015 стоимостью 2,8 млн рублей и обеспечен возврат бюджетных средств по факту невыполненных подрядчиком работ по ремонту асфальтового покрытия и монтажу конструктивных элементов на сумму 2,3 млн рублей.



Поликлиника БУЗ Орловской области «Ливенская ЦРБ»

В 2025 году Контрольно-счетной палатой продолжен дистанционный контроль за ходом исполнения требований, выданных в предшествующие отчетные годы. Так, в 2025 году устранены отдельные эксплуатационные дефекты кровли и фасада БУЗ Орловской области «Ливенская ЦРБ» стоимостью 9,8 млн

рублей.

Завершено строительство Баклановского сельского дома культуры, в связи с чем обеспечена результативность бюджетных расходов на сумму 75 млн рублей в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура».

При этом исполнение требований Контрольно-счетной палаты Орловской области по завершению строительства объектов модернизации коммунальной



БДНБ Баклановский ЦДК

инфраструктуры в г. Малоархангельске остается на дистанционном контроле до полного исполнения предписания КСП.

Рассматривая динамику нарушений правоприменения законодательства в сфере госзакупок, допущенных государственными и муниципальными заказчиками при исполнении своих полномочий, следует отметить, что при увеличении количества закупок, осуществленных конкурентными способами, за 2024-2025 годы на 8,3 %, количественный показатель нарушений, выявляемых КСП в данной сфере, имеет динамику снижения с 376 единиц по итогам 2024 года до 309 фактов – в 2025 году. При этом анализируя структуру данного показателя следует отметить, что 198 из 309 выявленных фактов нарушений носят процедурный характер и связаны с недостатками порядка размещения информации в ЕИС, нарушениями сроков оплаты выполненных обязательств, процедуры обоснования закупок, и прямым образом не коррелируют с показателем результативности бюджетных расходов.

Фактором, повлиявшим на динамику снижения количества и изменение структуры нарушений, стало прежде всего повышение персональной ответственности заказчиков за эффективность бюджетных расходов, деятельность которых нацелена на оперативность проводимой претензионной работы. По результатам выполнения 135 выданных контрольным органом требований и рекомендаций по итогам аудита закупок и контроля исполнения договорных обязательств в 2025 году:

88,8

млн рублей

**возвращено в бюджет
и на счета организаций**

- ✓ обеспечен возврат денежных средств в объеме 88,8 млн рублей;
- ✓ предъявлены штрафные санкции в размере 15,3 млн рублей;
- ✓ предотвращены нерезультативные расходы на сумму 109,8 млн рублей.

✓ государственными и муниципальными заказчиками внесены изменения в проекты заключаемых контрактов в целях исполнения требований законодательства, регулирующего порядок выплаты авансовых платежей при поэтапном выполнении работ, исключающее отвлечение бюджетных средств в адрес подрядчиков, а также предусматривающие возможность реализации полномочий контроля со стороны заказчика документального подтверждения контрагентом целевого характера производимых расходов при расходовании средств аванса.

Приведенные показатели по итогам претензионной работы с контрагентами сложились как традиционно по результатам принятых мер государственными и муниципальными заказчиками, так и коммерческими организациями с государственным участием Орловской области. В 2025 году по поручению депутатского корпуса Контрольно-счетной палатой проведены проверки эффективности деятельности 2 хозяйственных обществ – ООО «УК «Зеленая роща» и АО «Типография «Труд». По результатам финансового анализа деятельности указанных организаций Контрольно-счетной палатой подготовлено 35 рекомендаций по повышению эффективности финансового менеджмента и вовлечению в оборот имущественных активов, экономический эффект от реализации которых составил 186,8 млн рублей, в том числе:

- ООО «УК «Зеленая роща»:
 - ✓ проведена сверка расчетов с контрагентом, в ходе которой предотвращены расходы на сумму 102,5 млн рублей по оплате остатков по результатам сортировки ТКО, неправомерно отраженных в отчетности контрагента;
 - ✓ обеспечено поступление доходов в объеме 36,6 млн рублей по итогам претензионной работы с собственниками земельных участков в целях компенсации издержек регионального оператора по ликвидации мест несанкционированного размещения ТКО;
 - ✓ оптимизированы затраты на аренду складских помещений путем перезаключения действующих договоров на более выгодных для регионального оператора условиях, влекущих экономию денежных средств из расчета 1,1 млн рублей в год.

В целях исполнения требований контрольного органа, повышения эффективности деятельности по обращению с ТКО и реализации контроля за деятельностью контрагентов в сфере обращения ТКО в дальнейшем ООО «УК «Зеленая роща» актуализированы локальные акты, реорганизована штатная структура, в том числе создан отдел мониторинга, полномочия которого обеспечивают контроль за деятельностью по транспортированию, обработке и захоронению ТКО. В целях контроля применяется автоматизированная информационная система «Автоматизация процессов регионального оператора», функционал которой позволяет отслеживать соблюдение операторами по транспортированию ТКО графика и периодичности вывоза ТКО, исполнение условий договоров в части осуществления фотофиксации вывоза ТКО.

- АО «Типография «Труд»:

- ✓ реструктуризирована текущая дебиторская и кредиторская задолженность с контрагентами путем сверки расчетов;
- ✓ в целях повышения доходов акционерного общества пересмотрены условия ранее заключенных договоров аренды, предусматривающие повышение размера штрафных санкций, актуализацию финансовых обязательств арендаторов;
- ✓ внесены изменения в локальные акты общества, регламентирующие вопросы поступления доходов от арендной платы.

Приоритетом деятельности в отчетном году и предшествующие периоды является оперативность выдаваемых КСП рекомендаций уже в ходе проведения контрольных мероприятий, что способствует детальному анализу факторов, способствовавших совершению нарушения, а также организации незамедлительной работы объектов контроля с контрагентами в целях максимальной защиты бюджетных интересов.



Близкие тротуары по обочине улицы территории – Мценская верста»

Так, в 2025 году при проверке расходов на реализацию проекта благоустройства общественной территории «Мценская верста», ставшего победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, по факту отмеченного замечания завышения расходов на оплату примененного при выполнении работ материала по прайс-листу изготовителя

относительно ценового предложения, размещенного в открытом доступе на сайте, Администрацией Мценского района оперативно в ходе проверки КСП проведена претензионная работа с поставщиком. В результате исполнения требований Контрольно-счетной палаты и заказчика, проявившего должную осмотрительность по защите бюджетных интересов, удалось в досудебном порядке взыскать 520,7 тыс. рублей неосновательного обогащения третьего лица.

Снижение количественных нарушений в сфере бухгалтерского учета и отчетности, отмеченное как и по итогам контроля в 2025 году, так в предшествующем периоде, обусловлено ежегодно нарастающим экономическим эффектом и результативностью исполнения более 150 рекомендаций, выданных Контрольно-счетной палатой в 2025 году, а также

по итогам контрольных мероприятий прошлых лет. В ходе контроля в данном направлении Контрольно-счетной палатой Орловской области отмечено совершенствование методологической базы объектов контроля, применение федеральных стандартов бухгалтерского учета, повышение компетенций должностных лиц организаций и укреплении финансовой дисциплины объектов контроля.

Ключевой ориентир оценки качества управления финансами в сфере осуществления бухгалтерских операций исходит именно из показателя снижения количества таких нарушений с 136 единиц в 2024 году до 78 единиц в 2025 году, так как стоимостной объем указанных замечаний обусловлен значительным финансовым эквивалентом неотраженных в учете активов и обязательств, что не может служить достоверным критерием оценки эффективности деятельности учреждений.

В отчетном году объектами контроля приняты оперативные меры по отражению в учете достоверных финансовых показателей уже в ходе проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий на сумму 340,4 млн рублей. Так, по итогам проверки объектами контроля обеспечено применение федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н, и отражены в бухгалтерском учете доходы будущих периодов от межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и на очередной плановый период в размере 300,2 млн рублей. ООО «УК «Зеленая роща» обеспечено отражение достоверных сведений об активах и обязательствах на общую сумму 38,4 млн рублей.

В сфере управления и распоряжения имуществом установлены нарушения, допущенные объектами контроля в части отсутствия правоустанавливающих документов на имущество, недостоверное отражение сведений о стоимости и количестве находящихся в собственности и пользовании основных средств.



Строительство школы на 1225 учащихся
по ул. Зеленина в г. Орле

По итогам исполнения 23 требований, выданных Контрольно-счетной палатой при реализации контрольных полномочий в указанной сфере, объектами контроля приняты меры по обеспечению сохранности 821 объекта недвижимого имущества

и достоверному отражению стоимости указанных активов в бюджетном учете, исключая риски их последующей утраты.

Так, по итогам проверки использования бюджетных средств, выделенных на строительство школы на 1225 учащихся по ул. Зеленина в г. Орле МКУ «ОМЗ г. Орла» и Управлением муниципального имущества и землепользования администрации города Орла:

✓ проведена корректировка расхождения стоимости принятых работ и стоимости, отраженной в учете, по итогам которой в перечень имущества по законченному строительством объекту внесены изменения в части балансовой стоимости здания на сумму 101,6 млн рублей;

✓ проведена инвентаризация поставленного оборудования в целях оснащения объекта строительства для осуществления последующей образовательной деятельности, по итогам которой отнесено в муниципальную казну и в последующем передано МБОУ- школа № 53 города Орла в оперативное управление 801 единица имущества стоимостью 91,2 млн рублей.

В целях исполнения требований Контрольно-счетной палаты Орловской области в ходе проведения контрольного мероприятия в АО «Типография «Труд» объектом контроля проведена внеочередная инвентаризация основных средств, по итогам которой выявлены объекты недвижимости, надлежащим образом неотраженные в учете организации.

В рамках проведенной проверки АО «Типография «Труд» поставлено на бухгалтерский учет 3 объекта недвижимого имущества общей площадью 206,1 кв. м и произведена дооценка активов по кадастровой стоимости на сумму 1,1 млн рублей.



БУЗ Орловской области «ООКБ»



БУЗ ОО «Санаторий Дубрава»

По итогам проверок использования бюджетных средств, направленных в 2023–2024 годах на реализацию мероприятий по медицинской реабилитации граждан в рамках федерального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация», проведенных в БУЗ ОО «Санаторий Дубрава» и БУЗ ОО «Орловская

областная клиническая больница», в рамках исполнения требований КСП объектами контроля и Департаментом здравоохранения Орловской области проведены организационно-штатные мероприятия, предусматривающие создание в структуре учреждений специализированных подразделений, на базе которых будет обеспечено использование приобретенного в целях реабилитации граждан оборудования стоимостью 29,4 млн рублей.

С учетом структуры Классификатора, нарушения при исполнении бюджета, выявляемые по результатам контрольной деятельности, традиционно связаны с установленными контрольным органом недостатками планирования объемных и качественных показателей выполнения государственного задания бюджетными государственными учреждениями, а также несоблюдением порядка предоставления и расходования средств субсидий из областного бюджета получателями.

В рамках контроля деятельности государственных учреждений в 2025 году проведены проверки ОАУ ОО «Центральный стадион им. В.И. Ленина» и БУК ОО «Орловская областная научная универсальная публичная библиотека им. И.А. Бунина», по результатам которых Контрольно-счетной палатой в адрес учреждений и профильных департаментов подготовлено 16 рекомендаций по повышению эффективности деятельности на будущие периоды, по итогам исполнения которых:

- ✓ приняты меры по актуализации 4 регламентов оказания государственных услуг учреждениями;
- ✓ при утверждении Департаментом физической культуры и спорта Орловской области значений нормативных затрат на выполнение государственного задания обеспечено соблюдение требований постановления Правительства Орловской области от 1 декабря 2015 года № 527;
- ✓ актуализирована методика формирования и расчета качественных и объемных показателей государственного задания.

По итогам аудита бюджетных расходов в сфере предоставления грантовой поддержки сельхозтоваропроизводителям в ходе 2 контрольных мероприятий:

- ✓ Департаментом сельского хозяйства Орловской области устранены технико-правовые недостатки заключенных соглашений о предоставлении субсидий, в том числе произведена корректировка плановых показателей деятельности грантополучателей на весь период реализации проектов, сроков и порядка предоставления отчетности грантополучателями;

✓ приказами Департамента сельского хозяйства Орловской области утверждены формы расчета размера субсидии, учитывающие возможность применения коэффициента к ставке субсидии в случае перевыполнения (невыполнения) получателем субсидии условия по достижению в отчетном году результатов предоставления субсидии, а также утверждена форма и формула расчета подлежащих возврату средств, в случае недостижения результата предоставления субсидии, а также формы справок о размере затрат и реестров документов, подтверждающих затраты грантополучателей;

✓ обеспечен возврат в региональный бюджет необоснованных расходов за счет средств гранта «Агростартап» в размере 1,0 млн рублей;

✓ грантополучателями произведена регистрация объектов основных средств, приобретенных за счет средств гранта «Агростартап» в соответствии с требованиями законодательства.

В фокусе внимания Контрольно-счетной палаты находились бюджетные расходы на выполнение приоритетных социальных обязательств перед гражданами, связанных с лекарственным обеспечением и оказанием медицинских и социальных услуг. По данному направлению в отчетном периоде проведено 5 контрольных мероприятий.

В рамках контроля расходов на лекарственное обеспечение и осуществление медицинской реабилитации граждан проведены выездные проверки в 8 региональных медицинских учреждениях и Департаменте здравоохранения Орловской области, по итогам которых Контрольно-счетной палатой направлено 72 предложения по повышению эффективности использования бюджетных средств и приобретенного оборудования, которые приняты к исполнению объектам контроля.

В 2025 году проверены расходы на реализацию пилотного проекта на территории Орловской области по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании, в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография», а также средства, направленные на реализацию комплекса процессных мероприятий «Доступная среда» государственной программы Орловской области «Социальная поддержка граждан в Орловской области».

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и повышения качества оказания помощи гражданам Департаментом социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области:

✓ подготовлен проект постановления Правительства Орловской области «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 2 октября 2019 года № 556 «Об утверждении государственной программы Орловской области «Социальная поддержка граждан в Орловской области», предусматривающий актуализацию целевых показателей результативности оказания мер господдержки;

✓ приведены в соответствие с требованиями бюджетного законодательства заключенные с подведомственными учреждениями соглашения о предоставлении субсидии;

✓ проведена работа по установлению критериев оценки системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в целях эффективной оценки труда и материального стимулирования работников бюджетных учреждений.

РЕТРОСПЕКТИВА АУДИТА

Эффективность проводимой Контрольно-счетной палатой работы и системного аудита наглядно подтверждена аналитическими данными в ретроспективе 5-летнего периода.

По итогам контрольной и экспертно-аналитической деятельности за период 2021-2025 годов внесено 202 представления Контрольно-счетной палаты, содержащих 1 820 требований, направленных на повышение исполнительской дисциплины и предотвращение неэффективных расходов.

Итоги деятельности наглядно демонстрируют востребованность и актуальность рекомендаций Контрольно-счетной палаты для участников бюджетного процесса и получателей средств из бюджета.



Экономическая эффективность требований Контрольно-счетной палаты Орловской области только по результатам контрольной работы в 2025 году составила 833,6 млн рублей, что в 5,7 раз выше показателя 2021 года, и в 3,5 раза – относительно уровня 2023 года.

Контрольно-счетная палата уделяет детальное внимание квалификации выявленных по итогам контрольной деятельности фактов, так как большинство нарушений являются прямым следствием ненадлежащего исполнения своих обязательств подрядными организациями, разработчиками проектно-сметных документов, организациями, привлеченными к оказанию услуг строительного контроля, что влечет риски нарушений прав заказчиков и угрозы бюджетным интересам.

Неоспоримым вкладом в защиту экономических интересов Орловской области, государственных и муниципальных заказчиков стало межведомственное взаимодействие Контрольно-счетной палаты Орловской области с органами прокуратуры и иными контрольно-надзорными ведомствами.

За предшествующий трехлетний период по итогам проверок КСП составлено 27 административных протоколов в отношении подрядчиков за нарушение контрактных обязательств с назначением наказания в виде административных штрафов на общую сумму 34,4 млн рублей.

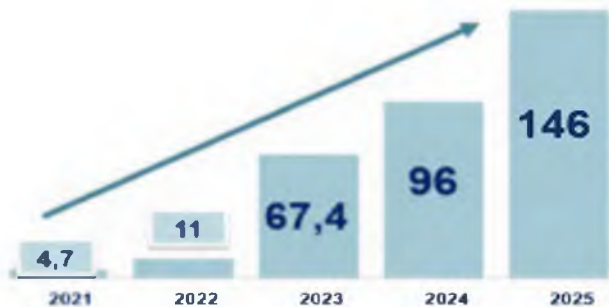
Системность и адресность работы, проводимой со стороны органов власти и надзорных ведомств, позволили повысить уровень исполнительской дисциплины объектов контроля и персональной ответственности подрядчиков.

Требования и рекомендации Контрольно-счетной палаты Орловской области принимаются к устранению уже в рамках контрольного мероприятия, при непосредственном взаимодействии объектов контроля с контрагентами.

За период 2023 – 2025 годов обеспечен возврат бюджетных средств и устранено фактических эксплуатационных дефектов выполненных работ на сумму 309,4 млн рублей, при этом 47 % от показателя сложилось по итогам деятельности 2025 года.

Устранены дефекты работ и обеспечен возврат средств

млн рублей



Принятые объектами контроля меры в рамках взаимодействия с подрядчиками обеспечили защиту собственных экономических интересов объектов, а также экономию средств бюджета в целях минимизации последствий нарушений на сумму 146 млн рублей. При этом по итогам деятельности 2025 года отмечен рекордный за анализируемые 5 лет показатель по возвратам средств в бюджет и на счета организаций.

Обеспечен возврат средств

млн рублей

рост в **18,9** раз
по сравнению
с 2021 годом

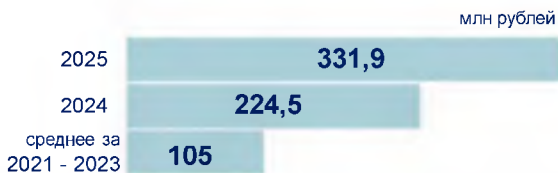


Возвраты в бюджет и на счета организаций по итогам исполнения требований составили 88,8 млн рублей, что в 18,9 раз выше уровня 2021 года, и в 3,4 раза – выше уровня 2024 года.

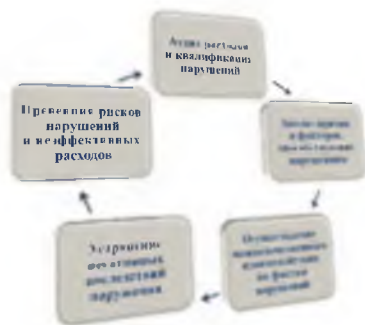
Ключевую роль в достижении указанного показателя играет то, что заказчики нацелены на защиту своих экономических интересов и интересов регионального бюджета и проводят претензионную работу уже по итогам рекомендаций Контрольно-счетной палатой в ходе проводимых контрольных мероприятий, активизирована работа по оперативному взысканию средств в период действия банковских гарантий, выданных в целях обеспечения исполнения контракта.

Приведенные обстоятельства обуславливают причины снижения объема штрафных санкций, предъявленных к взысканию в судебном и досудебном порядке, который в 2025 году сложился в объеме 15,3 млн рублей, так как устранение нарушений осуществляется в большинстве своем на этапе исполнения контракта и в рамках гарантийных обязательств.

Предотвращены необоснованные расходы и обеспечена сохранность активов



В 2025 году предотвращено необоснованных расходов и принято мер по обеспечению сохранности объектов государственной и муниципальной собственности на сумму 331,9 млн рублей, что превышает средний показатель 2021-2023 годов в 3,1 раза.



Анализируя динамику итогов финансового аудита Контрольно-счетной палаты Орловской области за 2021-2025 годы, можно выделить ряд системных факторов, обусловивших полученные результаты:

- переход от линейной функции надзора до кросс-функционального участия Контрольно-счетной палаты в формировании и исполнении регионального бюджета;
- системный анализ факторов, спровоцировавших выявленные нарушения и недостатки, и формирование рекомендаций в целях их недопущения в дальнейшем;
- проводимая методологическая работа с объектами контроля, направленная на повышение персональной ответственности заказчиков и подрядчиков;
- совершенствование механизмов взаимодействия с объектами контроля и органами исполнительной власти специальной компетенции;
- приоритет оперативного устранения негативных последствий со стороны подрядчиков в ходе проведения контрольного мероприятия.

АУДИТ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Одной из ключевых задач в деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области является контроль за выполнением национальных целей и проектов, а также положений Послания Федеральному Собранию, в котором Президент Российской Федерации сформулировал главные приоритеты развития страны. В ходе реализации собственных полномочий Контрольно-счетная палата на постоянной основе осуществляет аудит бюджетных расходов в рамках исполнения стратегических ориентиров, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Указанная работа проводится как в ходе оперативного мониторинга исполнения бюджета на основании ежеквартально предоставляемых в адрес контрольного органа данных, в рамках которого должностными лицами КСП проводится системный анализ риск-ориентированных контрольных точек для организации и планирования финансового контроля, а также при проведении запланированных контрольных мероприятий. В отчетном периоде вопросы эффективности реализации региональной составляющей национальных проектов, а также федеральных целевых проектов на территории региона исследованы в ходе 18 контрольных мероприятий.

6147	млн рублей проверено средств	➤ НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги»
311	млн рублей предотвращено и устранено нарушений	➤ НП «Жилье и городская среда» ➤ НП «Здравоохранение» ➤ НП «Образование»
183	требования по повышению эффективности	➤ НП «Демография» ➤ НП «Культура» ➤ НП «Молодежь и дети»

Приоритетом контроля стали бюджетные средства, направленные на:

- строительство школ на 1225 учащихся по ул. Зеленина в г. Орле и в д. Жилина Неполодского сельского поселения Орловского района Орловской области в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование»;
- капитальный ремонт зданий медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Орловской области» национального проекта «Здравоохранение»;
- капитальный ремонт 4 автомобильных дорог в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
- строительство искусственного сооружения через р. Ока для обеспечения транспортной доступности и связи д. Касьяновка и д. Тайное Орловского муниципального округа Орловской области;
- реализацию на территории Мценского и Новосильского районов проектов-победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;
- благоустройство дворовых и общественных территорий в Орловском муниципальном округе Орловской области;
- модернизацию школьных систем образования на территории г. Ливны в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Все лучшее детям» федерального проекта «Все лучшее детям» национального проекта «Молодежь и дети»;

– капитальный ремонт зданий 2 бюджетных учреждений в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура»;

– создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании, в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография»;

– приобретение быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов в Залогощенском районе Орловской области;

– дистанционный контроль хода завершения строительства Баклановского сельского Дома культуры и устранения эксплуатационных дефектов по итогам строительства детской поликлиники в г. Ливны.

Финансовым контролем охвачены средства в объеме 6 147,0 млн рублей. В целях устранения выявленных нарушений и минимизации непропорциональных и неэффективных расходов областного бюджета объектами контроля в рамках исполнения 183 требований Контрольно-счетной палаты предотвращены нарушения и обеспечено устранение недостатков на сумму 311 млн рублей.

В целях оперативного устранения выявленных эксплуатационных дефектов искусственного сооружения через р. Ока в д. Тайное Орловского муниципального округа Орловской области объектом контроля совместно с представителями подрядчика:

✓ утверждена дорожная карта по устранению выявленных недостатков;

✓ подрядной организацией восстановлены деформационные швы мостового сооружения на автомобильной дороге;

✓ устранены дефекты в виде нарушения целостности дорожного покрытия;

✓ устранено несоответствие величины поперечного уклона обочины относительно поперечного уклона проезжей части на примыкании дорожного полотна;

✓ выполнены работы по укреплению обочин щебнем;

✓ произведена очистка элементов крепления перильного ограждения от коррозии.



Строительство искусственного сооружения через р. Сила
в д. Тэйкине Орловского муниципального округа
Орловской области

Общий объем
устраненных за счет
средств подрядчика
дефектов составил 22,7 млн
рублей.

Также подрядчиком
приняты обязательства
по выполнению следующих
работ.

- приведение конструкции продольного водоотвода в соответствие требованиям строительных норм и правил;
- устройство дренажной трубки;
- окраска поверхностей пролетных строений моста;
- укрепление откосов и обочин посевом многолетних трав;
- устранение дефектов покрытия на служебных проходах моста;
- приведение технических параметров дорожной разметки в соответствие требованиям ГОСТ.

Указанные виды работ будут произведены в рамках гарантийных обязательств при наступлении благоприятных погодных условий до 15 мая 2026 года.



Проект «Феникс» Нерсисильский район Орловской области

В целях исполнения
требований Контрольно-
счетной палаты Орловской
области по итогам
проверки расходов
в рамках проекта
«Феникс» Всероссийского
конкурса лучших проектов
создания комфортной

городской среды в малых городах и исторических поселениях объектом контроля в адрес подрядной организации направлено требование об устранении дефектов, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия, а также требование устранить недостатки работ по контракту, по результатам рассмотрения которых подрядчиком приняты следующие меры по устранению дефектов выполненных работ стоимостью 10,3 млн рублей.

- ✓ выполнены работы по восстановлению декоративной дорожки;
- ✓ осуществлен монтаж вентиляционных зонтов из оцинкованной стали;
- ✓ восстановлено резиновое покрытие в местах крепления малых архитектурных форм.

Администрацией Новосильского района Орловской области в адрес подрядчика направлено требование о выплате неустойки (штрафа, пени) за ненадлежащее исполнение обязательств по муниципальному контракту на сумму 1,0 млн рублей, которое признано подрядчиком обоснованным.

Объектом контроля приняты меры по недопущению нарушений действующего законодательства в целях обеспечения использования средств бюджета с учетом принципа эффективности и условий муниципальных контрактов; по соблюдению требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; по усилению ведения претензионной работы; учтены замечания, отраженные в акте, о проведении анализа обоснованности изменения условий муниципального контракта; проанализированы результаты контрольного мероприятия о недопущении нарушений при исполнении договорных обязательств.



Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Южный подъезд к г. Мценск на участке км 4+810 – км 6+270

По итогам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Южный подъезд к г. Мценск в Мценском районе Орловской области на участке км 4+810 – км 6+270, в рамках реализации регионального

проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» КУ ОО «Орелгосзаказчик» предъявлены претензии к подрядчику на сумму 3,1 млн рублей, в рамках исполнения которых в целях устранения некачественно выполненных работ по укреплению откосов, обочин и dna кюветов посевом многолетних трав, осуществлен посев многолетних трав.

По результатам двух проведенных контрольных мероприятий в целях контроля расходов на благоустройство общественных и дворовых территорий Орловского муниципального округа Орловской области в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» обеспечено устранение недостатков на сумму 4,2 млн рублей.

В ходе проверки бюджетных расходов, выделенных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в д. Жилина Орловского муниципального округа в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда», подрядчиком:



Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в д. Жилина Орловского муниципального округа

✓ осуществлен возврат денежных средств за работы по установке плит перекрытия ПП10-1, замене крышки колодцев, устройству подпорной стенки, укреплению обочин щебнем;

✓ устранены недостатки, допущенные при выполнении работ по установке бортовых камней на дворовой территории, в рамках гарантийных обязательств.

В рамках устранения эксплуатационных дефектов выполненных работ стоимостью 672 тыс. рублей в ходе благоустройства спортивной площадки в п. Стальной Конь подрядчиком:

✓ произведена очистка элементов металлического ограждения от коррозии и выполнена повторная окраска в целях устранения дефектов лакокрасочного покрытия;

✓ выполнена повторно укладка тротуарной плитки в соответствии с технологией, предусмотренной СП 508.1325800.2022. Мошение с применением вибропрессованных изделий;

✓ осуществлен возврат денежных средств в размере 38,6 тыс. рублей.



БОУ СО «Мезенский лицей»

В целях исполнения требований Контрольно-счетной палаты Орловской области и объекта контроля -КУ ОО «Орелгосзаказчик» по фактам выявленных нарушений при проведении проверки бюджетных расходов в рамках капитального ремонта БОУ ОО «Мезенский лицей»:

- ✓ выполнены работы по устройству реечного потолка, чугунного трапа, а также отделочные работы по шпатлевке и окраске стен в соответствии с проектными решениями на сумму 136,0 тыс. рублей;
- ✓ произведена установка москитных сеток на окна из ПВХ в количестве 63 штук,
- ✓ обеспечен возврат денежных средств в размере 413,4 тыс. рублей;
- ✓ организована претензионно-исковая работа с подрядчиком в целях взыскания необоснованно произведенных дополнительных расходов на оплату примененных подрядчиком материалов с характеристиками несоответствующими проектным требованиям на сумму 709,2 тыс. рублей.



Строительство школы на 1225 учащихся
по ул. Зеленина в г. Орле

В рамках исполнения представления Контрольно-счетной палаты, внесенного в адрес МКУ «ОМЗ г. Орла», по итогам проверки расходов на строительство школы на 1225 учащихся по ул. Зеленина в г. Орле в рамках реализации

региональной составляющей национального проекта «Образование»:

- ✓ решениями арбитражных судов заявленные МКУ «ОМЗ г. Орла» требования о взыскании задолженности в рамках банковской гарантии удовлетворены в полном объеме, 02.12.2025 на основании платежного поручения произведен возврат денежных средств в размере 42,4 млн рублей;

✓ проводятся конкурентные процедуры по определению подрядчиков по устранению дефектов в целях приведения объекта капитального строительства в соответствие с проектными требованиями;

✓ заключены договоры на устранение недостатков по внутренней отделке помещений образовательной организации, а также замене светопрозрачных конструкций оконных блоков;

✓ в рамках заключенного муниципального контракта с МУПП ВКХ «Орелводоканал» наружные коммуникации хозяйственно-бытовой канализации приведены в соответствие с проектными решениями;

✓ проведена корректировка расхождения стоимости принятых работ и стоимости, отраженной в учете, по итогам которой в перечень имущества по законченному строительством объекта внесены изменения в части балансовой стоимости здания на сумму 101,6 млн рублей;

✓ проведена инвентаризация поставленного оборудования в целях оснащения объекта строительства для осуществления последующей образовательной деятельности, по итогам которой отнесено в муниципальную казну и в последующем передано МБОУ- школа № 53 города Орла в оперативное управление 801 единица имущества стоимостью 91,2 млн рублей.

По результатам контроля бюджетных расходов, выделенных на строительство школы на 1225 учащихся в д. Жилина Неполодского сельского поселения Орловского округа, в рамках исполнения требований Контрольно-счетной палаты Орловской области КУ ОО «Орелгосзаказчик», осуществляющим функции заказчика работ на объекте, в адрес подрядчика направлено ходатайство о предоставлении документов, подтверждающих целевое использование авансового платежа в размере 555,0 млн рублей, а также приняты меры по предотвращению необоснованных бюджетных расходов в размере 5,1 млн рублей путем направления уведомления подрядчику о сторнировании при подписании дополнительного соглашения из цены контракта размера компенсации затрат, связанных с предоставлением независимых гарантий в качестве обеспечения исполнения обязательств.

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

Ключевую роль в деятельности контрольного органа играет эффективно выстроенное взаимодействие с Орловским областным Советом народных депутатов и правительственным блоком. Данное сотрудничество позволяет не только всесторонне проанализировать выявленные нарушения, но и разработать комплексные меры по их предотвращению в дальнейшем. В рамках информационного обеспечения должностных лиц региона о результатах внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде направлено 156 информационных писем.

Одно из основных направлений взаимодействия между Контрольно-счетной палатой Орловской области и Орловским областным Советом народных депутатов является формирование плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области, которое осуществляется в формах, предусмотренных Законом Орловской области от 12.07.2011 № 1229-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Орловской области».

Постановлением Орловского областного Совета народных депутатов № 39/1330-ОС от 19.12.2024 утверждено 26 поручений для включения в план деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2025 год в целях контроля за расходами в сфере строительства и капитального ремонта, дорожной деятельности, здравоохранения, образования и иных направлений, наиболее подверженных рискам бюджетных нарушений.

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с Орловским областным Советом народных депутатов продолжено в ходе

участия представителей Контрольно-счетной палаты в заседаниях комитетов,



президиумов и сессий Орловского областного Совета народных депутатов, а также рабочих групп по актуальным региональным вопросам, модерлируемых председателями фракций и комитетов, действующих в Орловском областном Совете народных депутатов.

Взаимодействие с депутатским корпусом способствовало повышению эффективности в решении задач по предотвращению и пресечению нарушений в бюджетной сфере.

В рамках взаимодействия с органами исполнительной власти председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в заседаниях регионального Правительства, в ходе которых обсуждались ключевые вопросы в сфере реализации национальных проектов, социальной политики, жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и управления государственным имуществом, что позволило осуществлять оперативный и комплексный мониторинг исполнения регионального бюджета.

Эффективность взаимодействия контрольно-счетного органа с органами законодательной и исполнительной власти подтверждается результатами нормотворческой деятельности, осуществляемой в рамках реализации рекомендаций Контрольно-счетной палаты, выработанных по результатам проведенных мероприятий. По итогам исполненных предложений Контрольно-счетной палаты Орловской области актуализованы 32 нормативных правовых, ведомственных и локальных актов, затрагивающих вопросы бюджетных расходов в сферах:

- предоставления субсидий в отрасли сельского хозяйства;
- регулирования вопросов обращения ТКО;
- лекарственного обеспечения и медицинской реабилитации граждан;
- расчета нормативных затрат, формирования объемных и качественных показателей государственных заданий учреждений;
- регулирования порядка предоставления государственного имущества в пользование третьим лицам;
- предоставления государственных мер социальной поддержки гражданам;
- повышения качества управления государственными финансами, в том числе по вопросам администрирования дебиторской задолженности.

В отчетном периоде продолжена совместная деятельность со Счетной палатой Российской Федерации. Взаимодействие осуществлялось в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, включая проведение мониторингов,



участие в анкетировании и заседаниях комиссий Совета КСО, на которых обсуждались актуальные вопросы, связанные с применением Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях контрольно-счетными органами, оценкой стоимости строительства квадратного метра объектов социальной инфраструктуры в период с 2019 по 2024 годы, реализацией мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот, использованием средств на развитие туристической инфраструктуры, эффективностью финансирования коммунальной инфраструктуры, актуализацией Классификатора нарушений, результативностью социальных контрактов, профилактикой коррупции, взаимодействием со средствами массовой информации и работой в социальных сетях. Данная деятельность способствовала обмену опытом и лучшими практиками между участниками.

В рамках реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Орловской области продолжено взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований региона, которое осуществлялось как в ходе проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, так и посредством обмена опытом по вопросам методологического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов.

В отчетном периоде в рамках сотрудничества Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований региона проведено два совместных контрольных мероприятия. Целью данных проверок являлось осуществление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, направленных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в д. Жилина Орловского муниципального округа Орловской области, в рамках реализации

регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» и модернизацию школьных систем образования на территории г. Ливны в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Все лучшее детям» федерального проекта «Все лучшее детям» национального проекта «Молодежь и дети».

В целях своевременного выявления, предупреждения и пресечения правонарушений, связанных с незаконным использованием бюджетных средств, продолжено межведомственное взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами.

В рамках взаимодействия с органами прокуратуры Орловской области Контрольно-счетной палатой Орловской области проведен анализ расходов, выделенных на реализацию отдельных мероприятий региональной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Орловской области на 2021–2025 годы» и государственной программы Орловской области «Молодежь Орловщины».

В соответствии с заключенным соглашением о взаимодействии КСП в ходе отчетного года направлено в адрес правоохранительных органов 27 материалов контрольной и экспертно-аналитической деятельности. По итогам рассмотрения материалов факты нарушений действующего законодательства, выявленные в ходе проверок Контрольно-счетной палаты Орловской области, нашли свое подтверждение и использованы в контрольно-надзорной деятельности органов прокуратуры. По итогам рассмотрения материалов КСП внесено 24 акта прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения 16 материалов, направленных в областную прокуратуру, инициированы доследственные проверки в порядке, предусмотренном статьями 37, 144 УПК РФ, 12 материалов КСП находятся на рассмотрении следственных органов для принятия процессуального решения.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

В отчетном году проведена работа по выполнению Плана мероприятий Контрольно-счетной палаты Орловской области по противодействию коррупции на 2025 – 2030 годы. В рамках мероприятий по нормативному обеспечению противодействия коррупции регулярно проводились экспертиза и анализ нормативных правовых актов Орловской области, относящихся к сфере контроля направлений деятельности Контрольно-счетной палаты,

с целью выявления и предотвращения факторов и рисков, способствующих коррупционным проявлениям.

В рамках мероприятий по совершенствованию порядка прохождения государственной гражданской службы и стимулированию добросовестного исполнения обязанностей государственными служащими осуществлялась проверка сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2024 год государственных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей, представленных государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности в Контрольно-счетной палате Орловской области. За отчетный период случаев несоблюдения установленных ограничений, запретов и требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в Контрольно-счетной палате Орловской области не выявлено.

В рамках реализации комплекса мер, направленных на повышение профессионального уровня сотрудников контрольного органа и предотвращение коррупционных правонарушений, проведена работа по информированию сотрудников о законодательных требованиях Российской Федерации и Орловской области в области противодействия коррупции. В 2025 году в рамках реализации мероприятий по совершенствованию взаимодействия КСП с органами государственной власти Орловской области, правоохранительными и надзорными органами:

– продолжено взаимодействие Контрольно-счетной палаты с прокуратурой и УМВД по Орловской области по материалам проверок, проводимых КСП, в том числе в ходе рассмотрения отчетов по результатам контрольных мероприятий с последующей сверкой результатов реализации материалов, направленных КСП в правоохранительные органы;



– председатель Контрольно-счетной палаты Орловской области принимал участие в работе Координационного совещания по обеспечению правопорядка в регионе и Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в регионе. В ходе совещаний обсуждались вопросы реализации комплекса антикоррупционных мер, направленных на выявление и пресечение правонарушений при реализации национальных проектов, а также проведение декларационной

кампании в государственных и муниципальных органах и меры по противодействию коррупции в региональных органах исполнительной власти специальной компетенции. Кроме того, на заседаниях рассмотрена практика реализации полномочий КСП по выявлению нарушений действующего законодательства и меры, принимаемые для устранения и пресечения правонарушений.

В отчетном периоде представители Контрольно-счетной палаты Орловской области традиционно приняли участие в межведомственной рабочей сессии в рамках Всероссийской интерактивной акции, приуроченной к международному дню борьбы с коррупцией, модератором которой выступает Союз «Торгово-промышленная палата Орловской области». Участие в мероприятии приняли вице-президент ТПП РФ, первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации, аудитор Счетной палаты Российской Федерации, начальник по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурор Орловской области, начальник управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Губернатора и Правительства Орловской области, помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области и заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Орловской области.

В рамках совещания участники обсудили результаты специального проекта ТПП РФ «Бизнес-барометр коррупции», рассмотрели вопросы реализации полномочий в области противодействия коррупции и проанализировали меры и результаты деятельности по предупреждению коррупционных правонарушений.

В отчетном периоде мероприятия, предусмотренные Планом по противодействию коррупции, Контрольно-счетной палатой Орловской области были выполнены в полном объеме.

В рамках реализации антикоррупционной политики и в соответствии с утвержденным Планом мероприятий по противодействию коррупции на период 2025-2030 годов будет продолжена реализация комплекса мер организационного, правового, экономического, информационного

и кадрового характера, направленных на устранение причин и условий коррупционных проявлений.

ГЛАСНОСТЬ И ОТКРЫТОСТЬ ДАННЫХ

Принципы открытости и гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области реализуются путем информирования о деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федеральным законом № 6-ФЗ, Законом № 1229-ОЗ.

В соответствии со статьей 7 Закона Орловской области № 1229-ОЗ Контрольно-счетная палата направляет в адрес Орловского областного Совета народных депутатов и Губернатора Орловской области информацию о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Контрольно-счетная палата информирует также о направленных объектам контроля представлениях и предписаниях, о ходе их исполнения. В 2025 году направлены заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета Орловской области за 2025 год, заключения по результатам экспертизы проектов областных законов.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты (<https://www.ksp-orl.ru>) в соответствии со статьей 19 Закона № 1229-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Орловской области» размещается информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных в ходе их проведения нарушениях, о представлениях и предписаниях Контрольно-счетной палаты. В актуальной редакции размещается на официальном сайте Контрольно-счетной палаты план деятельности Контрольно-счетной палаты, отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты, правовые акты, регламентирующие деятельность Контрольно-счетной палаты, стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты, новостная информация, поддерживаются в актуальной редакции разделы официального сайта Контрольно-счетной палаты. В целях осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты ежеквартально проводится мониторинг размещенной на официальном сайте Контрольно-счетной палаты информации, ее наличия и своевременности обновления.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с положениями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 2523-р «Об определении ВКонтакте и Одноклассники в качестве информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, используемых государственными органами, в том числе судами, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, включая управления Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, организациями, подведомственными государственным органам и органам местного самоуправления, для создания официальных страниц» размещается также в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальной странице в информационной системе «ВКонтакте» (https://vk.com/ksp_57).

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты Орловской области в отчетном году размещено 97 информационных блоков, на официальной социальной странице «ВКонтакте» – более 390 публикаций, из них: охватывающих результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности и принятые решения – 17,4 % от общего объема размещенной информации; в сфере освещения текущей деятельности и актуальных изменений в законодательстве – 65,7 %, по вопросам информирования о событиях с участием должностные лица Контрольно-счетной палаты – 16,9 %. Интерес пользователей к информационным материалам, размещенным на социальной странице в «ВКонтакте», остается на высоком уровне, что подтверждается статистикой, согласно которой число просмотров за отчетный период составило более 85,3 тысяч, что в 4,5 раза больше по сравнению с предшествующим периодом.

ПРИОРИТЕТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2026 ГОД

Ключевые направления деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2026 год сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными Федеральным законом № 6-ФЗ, Законом Орловской области № 1229-ОЗ, Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Орловской области.

Приоритетом внешнего государственного финансового аудита остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, эффективности использования объектов государственной собственности.

В рамках предусмотренных полномочий будет обеспечен контроль за расходованием средств при реализации национальных проектов, государственных программ в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Ключевыми приоритетами организации деятельности станут:

- Усиление кадрового потенциала, направленного на:
 - обучение и повышение квалификации, связанное с практической работой сотрудников, адаптированное под направления деятельности сотрудников;
 - совершенствование программ материального и нематериального стимулирования сотрудников, подходов к повышению уровня их удовлетворенности условиями труда;
 - совершенствование инструментов индивидуального целеполагания сотрудников по развитию их навыков и компетенций, создание условий для профессионального и карьерного роста.
- Развитие информационной инфраструктуры, включающее:
 - применение современных цифровых технологий, аналитических инструментов и методов, в том числе расширение использования технологий искусственного интеллекта;
 - расширение прав доступа должностным лицам КСП к государственным информационным системам.
- Совершенствование внешнего муниципального финансового контроля, включающее:
 - оказание содействия в профессиональном развитии сотрудникам 27 МКСО;
 - консультационное и методическое сопровождение деятельности МКСО;

– повышение качества совместных и параллельных контрольно-экспертных мероприятий, путем проведения мероприятий с использованием единых методологических подходов.

➤ Обеспечение эффективности взаимодействия с правоохранительными органами и органами прокуратуры, которое будет осуществляться посредством:

- межведомственного рассмотрения итогов деятельности КСП;
- участия в работе 6 межведомственных рабочих групп по противодействию коррупционным и иным нарушениям действующего законодательства, созданных и модерируемых на базе прокуратуры Орловской области и Правительства Орловской области, с участием представителей правоохранительных и надзорных органов.